

JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST
REPUBLIKE SLOVENIJE

Analiza finančnih poročil raziskovalnih organizacij za leto 2011 s pregledom ukrepov

Ljubljana, December 2012

1. Pravne osnove za spremljanje namenske porabe sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) opravlja strokovne, razvojne in izvršilne naloge v zvezi z izvajanjem Nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa in tudi druge naloge za pospeševanje raziskovalne dejavnosti. Agencija med drugim odloča o izbiri raziskovalnih in infrastrukturnih programov, ki predstavljajo javno službo na področju raziskovalne dejavnosti ter skrbi za izvedbo programa mladih raziskovalcev, drugih programov in raziskovalnih projektov ter zagotavlja njihovo financiranje. Spremljanje in nadzor nad porabo sredstev izvaja na podlagi določil pogodb med agencijo in raziskovalnimi organizacijami ter prepisov, ki urejajo financiranje raziskovalne dejavnosti, med katerimi je najpomembnejša Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa (Ur. l. RS, št. 103/11 in 56/12).

Z Uredbo o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa se določijo normativi in standardi, kot podlaga za določitev obsega sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti v obliki raziskovalnih programov, raziskovalnih projektov, infrastrukturnih programov, programa usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanoviteljskih obveznosti in ostalih povračil v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, ki se izvajajo v okviru nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa, za določitev cene ekvivalenta polne zaposlitve ter za spremljanje in porabo proračunskih sredstev.

V letu 2011 sprejeta Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa (Ur. l. RS, št. 103/11) je bistveno vplivala na ureditev porabe sredstev in pripravo finančnega poročila, saj je prinesla naslednje bistvene spremembe glede na do tedaj veljavno uredbo o normativih in standardih:

- delno korigiran točkovni sistem za določitev cenovne kategorije;
- vpeljava dodatnih omejitev v zvezi z izplačili avtorskih honorarjev;
- jasnejša definicija upravičenih neposrednih in posrednih stroškov izvajanja raziskovalne dejavnosti;
- uvedba določbe, da iz sredstev, ki jih raziskovalna organizacija prejeme za pokritje stroškov amortizacije, najpozneje v petih letih od zaključka leta, v katerem je prejela sredstva, prične postopek nakupa nove raziskovalne opreme;
- sprememba višine odstopanj od normirane strukture porabe, saj se sredstva za namen amortizacije lahko povečajo in zmanjšajo za 30 odstotkov (prej 15 odstotkov) v breme oziroma dobro pokrivanja stroškov plač, prispevkov ter blaga in storitev.
- izvzetje možnosti prenosa sredstev za amortizacijo v naslednje leto preko časovnih razmejitev;
- uveljavitev ureditve, da raziskovalna organizacija v primeru izkazanega presežek prihodkov nad odhodki iz naslova izvajanja raziskovalne dejavnosti prične z nakupom opreme v petih letih od datuma zaključka leta, na katerega se ugotovljeni presežek nanaša;
- opredelitev dolžnosti poročanja financerju o ugotovljenem presežku iz naslova izvajanja raziskovalne dejavnosti;
- sprememba načina odobritve odstopanj, ki presegajo dovoljena odstopanja: financer obravnava odstopanja po preteku leta ob podaji finančnih poročil o porabi sredstev. Na podlagi utemeljitev, podanih s strani raziskovalnih organizacij, agencija poda ali ne poda soglasja k odstopanjem;
- opredelitev skupne omejitve za prenos sredstev za izvajanje raziskovalnih programov in raziskovalnih projektov z namenom neposrednega pokrivanja materialnih stroškov in stroškov amortizacije na sredstva z namenom pokrivanja fiksnih stroškov delovanja, ki znaša 12 odstotkov na nivoju celotne raziskovalne organizacije.

V letu 2012 je bila sprejeta dopolnitev Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa, katere bistvena določba je predvidela znižanje višine sofinanciranja programov in projektov (raziskovalni programi, raziskovalni projekti, infrastrukturni programi in mladi raziskovalci) za leto 2012 za en cenovni razred, pri čemer za programe oziroma projekte, ki potekajo v letu 2012 in so skladno s to uredbo razvrščeni v cenovne kategorije, ukrep znižanja cenovnih razredov ostane do izteka obdobja, določenega za izvajanje posameznega programa oziroma projekta.

2. Spremljanje namenske porabe programov in projektov

Namenska poraba sredstev za raziskovalne programe, raziskovalne projekte, infrastrukturne programe, programe usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanoviteljske obveznosti in ostala povračila v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, ki se izvajajo v okviru nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa (v nadaljevanju: projekti in programi), se spremlja preko letnih poročil o namenski porabi sredstev.

Namenska poraba sredstev se v osnovi spremlja na dveh nivojih:

- na nivoju programske skupine (poraba sredstev za programe in projekte članov programskih skupin)
- na nivoju raziskovalnih organizacij (poraba sredstev za projekte raziskovalcev, ki niso člani programskih skupin)

Obrazec za poročanje o namenski porabi sredstev za leto 2011 je v osnovi enak obrazcu za leto 2010, s tem, da je v Tabeli 4 finančnega poročila dodana funkcija seštevanja izvedenega prenosa materialnih stroškov in stroškov amortizacije v fiksne stroške delovanja na podlagi vnosov podatkov v Tabele 1 in Tabele 2.

Dodatna sprememba pri spremljanju namenske porabe sredstev za leto 2011 predstavlja spremljanje porabe sredstev za mlade raziskovalce, ki so na novo vnesena v Tabelo 6 (spremljanje porabe za posamezno leto) in Tabelo 7 (spremljanje porabe za celotno obdobje usposabljanja). S tem je finančni nadzor nad porabo sredstev na programu financiranja usposabljanja mladih raziskovalcev vključen v integralno spremljanje porabe v sklopu finančnih poročil raziskovalnih organizacij.

Primer obrazca za poročilo o namenski porabi sredstev za leto 2011

	Sredstva skupaj	Plače	Davki in prispevki	Materialni stroški	Amortizacija
Pogodbena sredstva 2011	19.633,99	9.252,27	1.489,03	5.905,41	2.987,28
Prenesena sredstva iz 2010 v 2011					
Sredstva 2011 skupaj	19.633,99	9.252,27	1.489,03	5.905,41	2.987,28
Dejanska poraba v letu 2011	19.633,99	9.252,27	1.489,03	5.905,41	2.987,28
(1) Oblikovanje kratkoročno odloženih prihodkov	0,00				
(2) Razporeditev presežka prihodkov nad odhodki	0,00				
(3) Prenos MS in AM med fiksne stroške zavoda, maks. 12% MS + AM na nivoju RO	0,00				
(4) Prenos MS v amortizacijo, maks. 885,81 (15% MS)	0,00				
(5) Prenos MS v plače in prispevke, maks. 1.573,55 (1/3 MS C ure)	0,00				
Poraba sredstev 2011	19.633,99	9.252,27	1.489,03	5.905,41	2.987,28
Odstopanja maks. (%)		15%	15%	15%	30%
Poraba z dovoljenimi odstopanji maks.		10.640,11	1.712,38	6.791,22	3.883,46
Odstopanja min. (%)		-15%	-15%	-15%	-30%
Poraba z dovoljenimi odstopanji min.		7.864,43	1.265,68	5.019,60	2.091,10
Poraba izven dovoljenih odstopanj					

Porabo sredstev za raziskovalno opremo, mednarodno sodelovanje, znanstvene sestanke, promocijo in nekatere druge programe se nadzira na druge načine, kot so predloženi računi in druge oblike.

3. Poraba sredstev projektov in programov za leto 2011

3.1. Poraba sredstev na javnih raziskovalnih zavodih

Glavnina sredstev za projekte in programe na javnih raziskovalnih zavodih je porabljena za izvajanje raziskovalne dejavnosti na nivoju programskih skupin (poraba sredstev za programe in projekte članov programskih skupin).

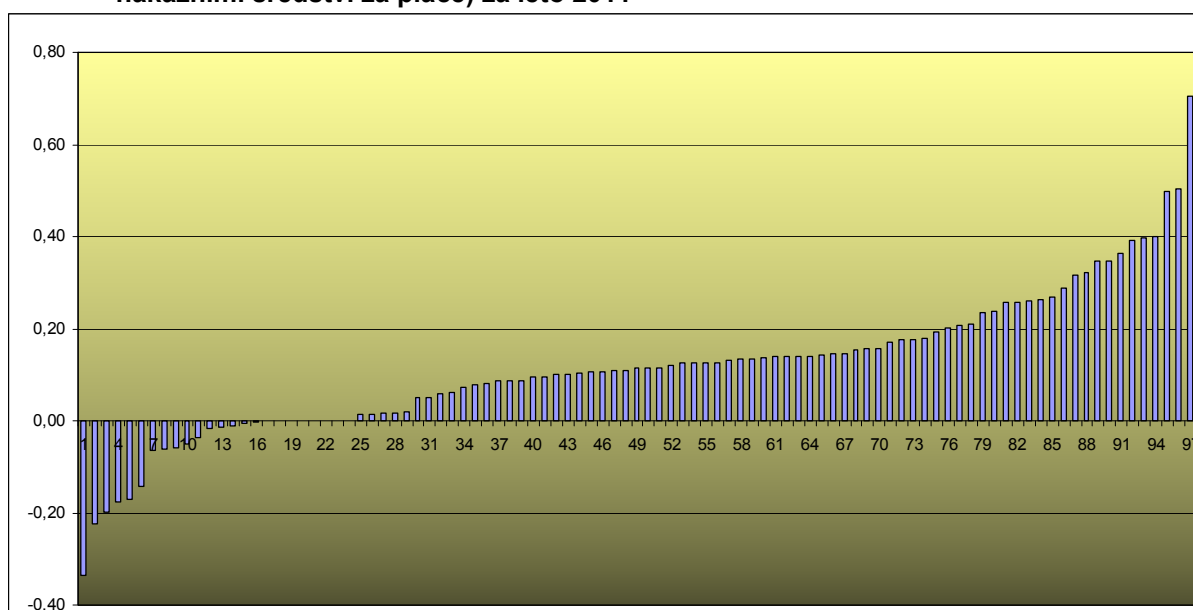
Tabela 1: Pregled porabe sredstev 2011 - programske skupine na JRZ (v EUR)

JRZ	SREDSTVA	Plače	Davki	Mat. stroški	Amortizacija
Pogodbena sredstva 2011	50.476.033,58	25.134.946,43	4.045.566,36	15.591.511,50	5.704.009,29
Prenesena sredstva iz 2010	6.643.880,49	757.788,20	90.802,63	3.184.392,19	2.610.897,47
Sredstva 2011	57.119.914,07	25.892.734,63	4.136.368,99	18.775.903,69	8.314.906,76
Dejanska poraba	47.895.712,75	27.144.505,17	4.430.240,69	12.113.046,80	4.207.920,09
Prenos - pas. čas. razmejitev	7.118.832,63	1.596.667,96	193.661,21	5.328.503,46	0,00
Presežek	888,27	0,00	0,00	888,27	0,00
prenos MS - FS	1.573.010,80			1.573.010,80	
prenos MS - AM	48.490,25			48.490,25	
prenos MS - plače	390.103,68			390.103,68	
Poraba skupaj	57.027.038,38	28.741.173,13	4.623.901,90	19.348.078,66	4.313.884,69
Presežna odstopanja	95.430,63	1.077.779,61	181.761,38	948.126,41	3.220.823,13
Delež odstopanj v sredstvih	0,17%	4,16%	4,39%	5,05%	38,74%
Štev. enot z odstopanji	6	38	40	43	63
Štev. enot	97	97	97	97	97
Delež enot z odstopanji	6,19%	39,18%	41,24%	44,33%	64,95%

VIR: finančna poročila RO za leto 2011

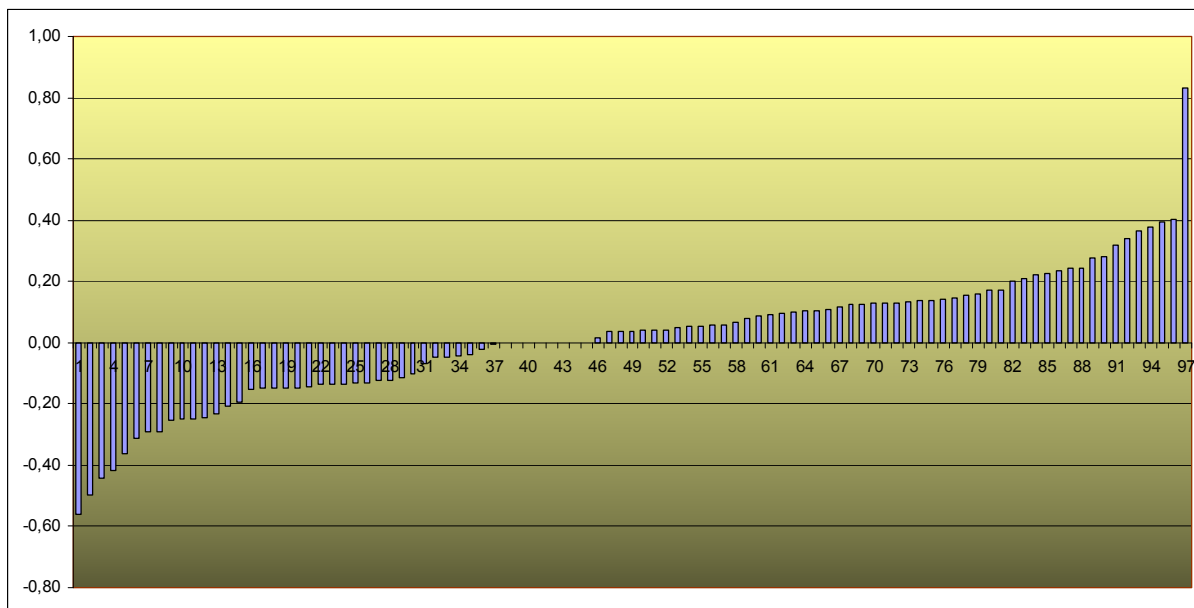
Iz Tabele 1 izhaja, da je 38 programskih skupin izstopalo iz 15 % okvira dovoljenih odstopanj pri porabi sredstev za plače. V primerjavi z letom 2010 je opazen porast števila teh skupin (v letu 2010 – 14 skupin). Iz grafičnega prikaza porabe sredstev po programskih skupinah na javnih raziskovalnih zavodih - v nadaljevanju: JRZ (Graf 1, 2 in 3) je razvidno, da je na JRZ precej več skupin, ki porabi več sredstev za plače v primerjavi z nakazanimi s sredstvi za plače. Podoben porast odstopanj je značilen predvsem za amortizacijo, vendar v obratni smeri.

Graf 1: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakazanimi sredstvi za plače) za leto 2011



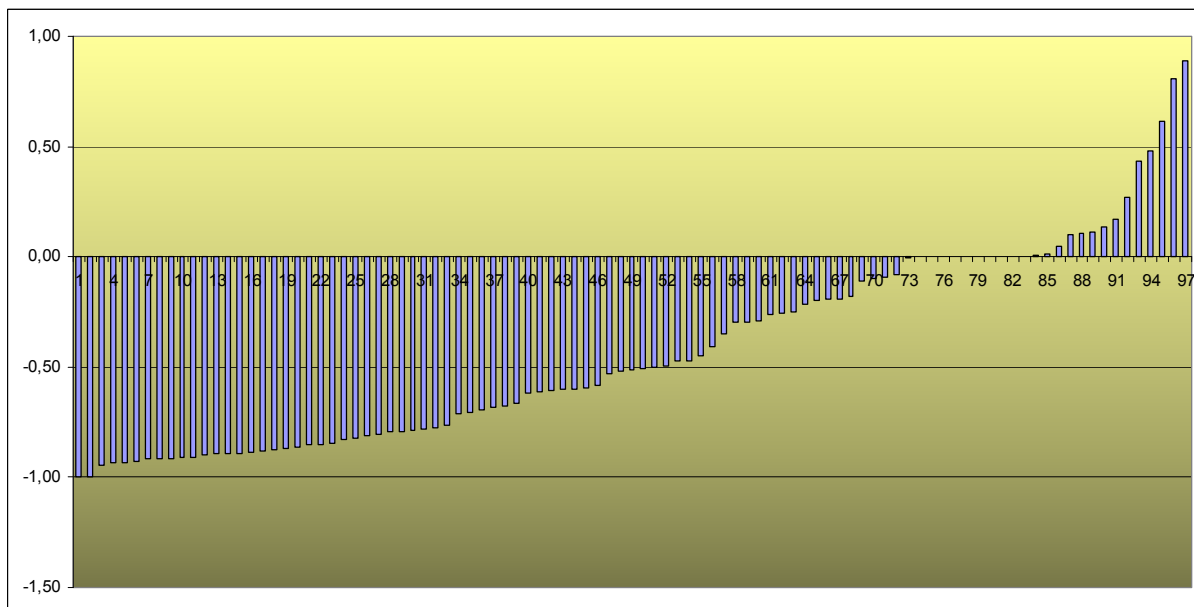
VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 2: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za materialne stroške v primerjavi z nakaznimi sredstvi za materialne stroške) za leto 2011



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 3: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi za amortizacijo) za leto 2011



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

3.2. Poraba sredstev na univerzah

Za razliko od JRZ je za univerze značilno, da je glavina sredstev za projekte in programe na nivoju programskih skupin porabljena v okviru dovoljenih odstopanj.

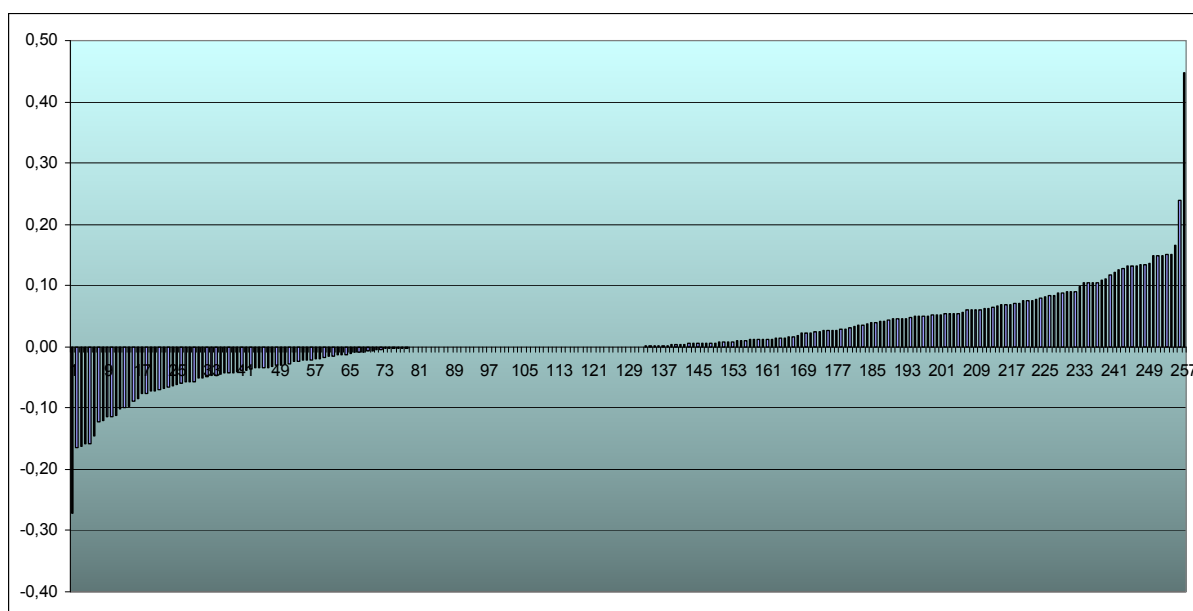
Tabela 2: Pregled porabe sredstev 2011 - programske skupine na univerzah (v EUR)

UNI	SREDSTVA	Plače	Davki	Mat. stroški	Amortizacija
Pogodbena sredstva 2011	50.018.569,12	26.659.030,66	4.291.049,97	14.571.555,20	4.496.933,29
Prenesena sredstva iz 2010	3.095.445,79	425.606,94	73.311,95	2.110.097,25	486.429,65
Sredstva 2011	53.114.014,91	27.084.637,60	4.364.361,92	16.681.652,45	4.983.362,94
Dejanska poraba	48.720.705,91	26.554.343,47	4.268.639,57	13.737.634,05	4.160.088,81
Prenos - pas. čas. razmejitev	2.562.528,87	374.571,62	61.876,85	2.126.080,40	0,00
Presežek	778.255,27	269.873,84	47.955,51	104.261,88	356.164,04
prenos MS - FS	586.475,97			586.475,97	
prenos MS - AM	119.879,05			119.879,05	
prenos MS - plače	91.675,11			91.675,11	
Poraba skupaj	52.859.520,18	27.198.788,94	4.378.471,94	16.698.517,91	4.583.741,39
Presežna odstopanja	283.577,62	24.259,33	11.383,37	276.209,37	100.851,94
Delež odstopanj v sredstvih	0,53%	0,09%	0,26%	1,66%	2,02%
Štev. enot z odstopanji	14	9	11	29	14
Štev. enot	257	257	257	257	257
Delež enot z odstopanji	5,45%	3,50%	4,28%	11,28%	5,45%

VIR: finančna poročila RO za leto 2011

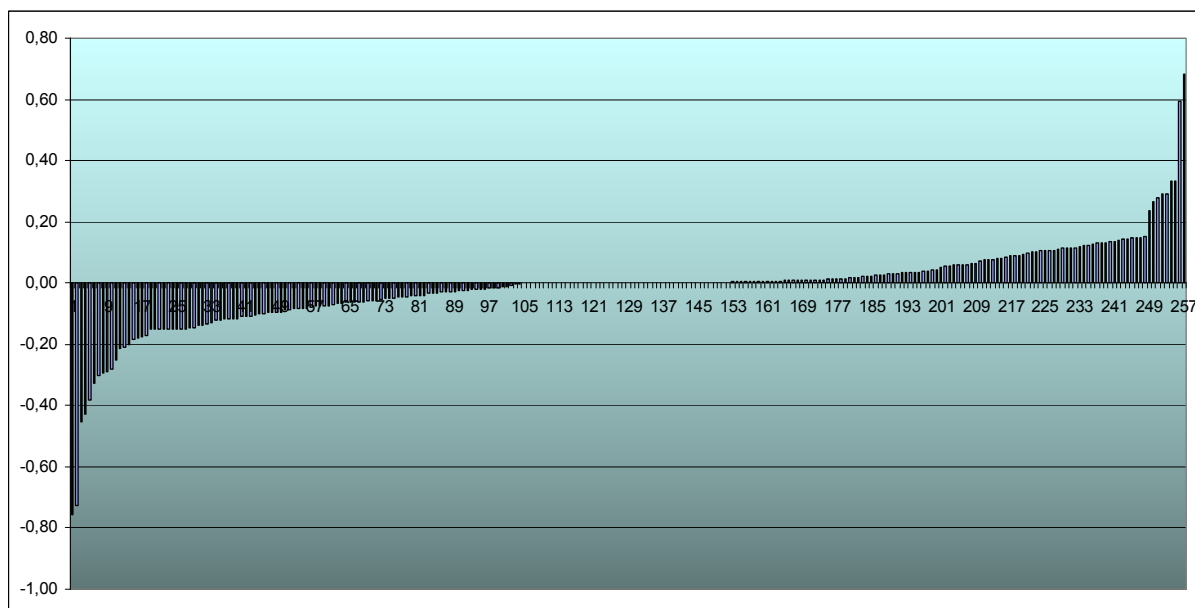
Tako kot v letih 2010 in 2009 je bila tudi v letu 2011 poraba sredstev za plače, materialne stroške in amortizacijo na programskih skupinah na univerzah (grafi 4, 5 in 6) veliko bolj uravnotežena kot na JRZ. Razlog je v dejstvu, da predstavlja izvajanje raziskovalne dejavnosti na univerzah s finančnega vidika dopolnitev pedagoške dejavnosti, medtem ko je na JRZ raziskovalna dejavnost pretežna dejavnost, za katero ni v celoti zagotovljenih sistemskih javno finančnih virov, JRZ pa morajo v povprečju znaten del sredstev za pokrivanje stroškov pridobiti na trgu. Finančno situacijo je dodatno zaostrila gospodarska kriza.

Graf 4: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2011



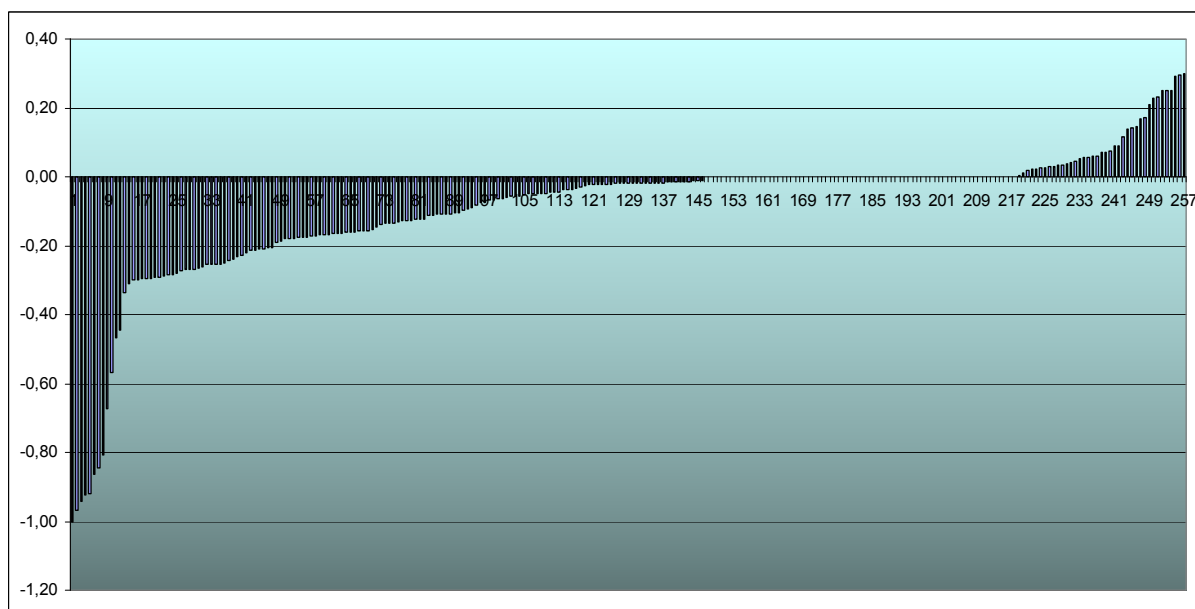
VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 5: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za materialne stroške v primerjavi z nakaznimi sredstvi za materialne stroške) - za leto 2011



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 6: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi za amortizacijo) - za leto 2011



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

3.3. Poraba sredstev na drugih raziskovalnih organizacijah

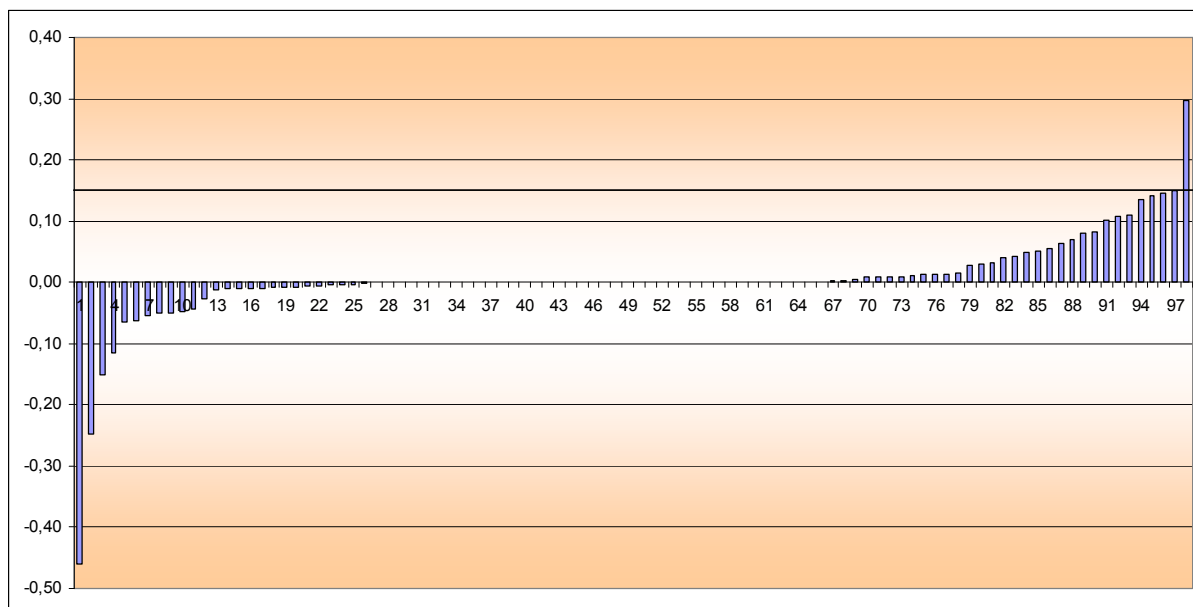
Sredstva za izvajanje raziskovalne dejavnosti na nivoju programskih skupin (poraba sredstev za programe in projekte članov programskih skupin) pri drugih raziskovalnih organizacijah so v primerjavi s sredstvi za JRZ in univerze manjša (Tabela 3). Poraba sredstev za plače, materialne stroške in amortizacijo na drugih raziskovalnih organizacijah za leto 2011 v primerjavi z nakazanimi sredstvi po programskih skupinah je razvidna iz grafov 7, 8 in 9.

Tabela 3: Pregled porabe sredstev 2011 - programske skupine na drugih raziskovalnih organizacijah (v EUR)

RO	SREDSTVA	Plače	Davki	Mat. stroški	Amortizacija
Pogodbena sredstva 2011	9.816.009,89	5.168.622,37	831.908,33	2.805.574,54	1.009.904,65
Prenesena sredstva iz 2010	362.492,68	64.919,36	10.492,37	215.355,60	71.725,35
Sredstva 2011	10.178.502,57	5.233.541,73	842.400,70	3.020.930,14	1.081.630,00
Dejanska poraba	9.520.637,35	5.217.758,85	837.167,65	2.554.898,55	910.812,29
Prenos - pas. čas. razmejitve	355.101,16	127.753,34	20.539,77	206.808,05	0,00
Presežek	12.708,63	0,00	0,00	314,34	12.394,29
prenos MS - FS	203.797,91			203.797,91	
prenos MS - AM	366,01			366,01	
prenos MS - plače	73.046,71			73.046,71	
Poraba skupaj	10.165.657,77	5.345.512,19	857.707,42	2.985.835,40	976.602,75
Presežna odstopanja	23.636,96	3.713,28	597,36	24.591,83	56.524,66
Delež odstopanj v sredstvih	0,23%	0,07%	0,07%	0,81%	5,23%
Štev. enot z odstopanji	8	3	3	4	6
Štev. enot	97	97	97	97	97
Delež enot z odstopanji	8,25%	3,09%	3,09%	4,12%	6,19%

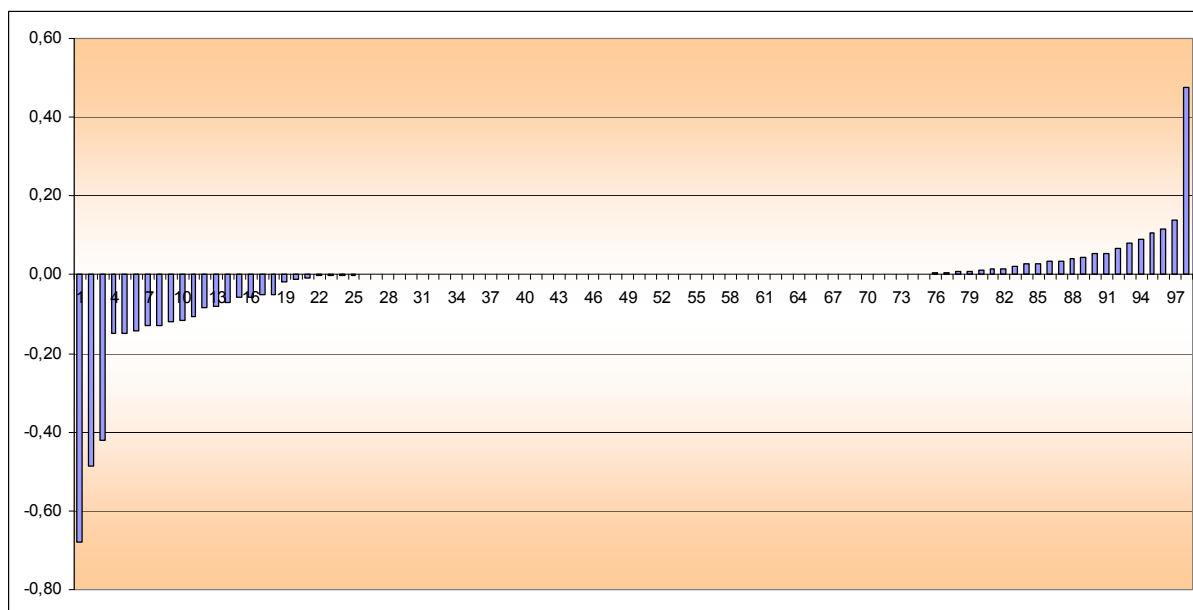
VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 7: Razporeditev programskih skupin – Druge raziskovalne organizacije (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakazanimi sredstvi za plače) za leto 2011



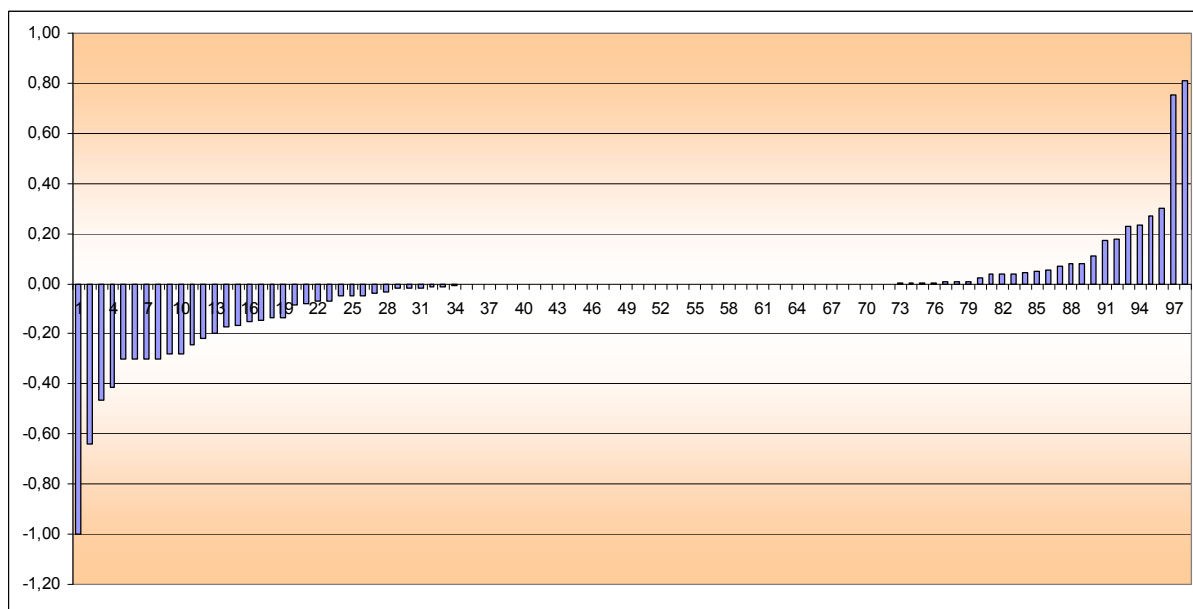
VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 8: Razporeditev programskih skupin – Druge raziskovalne organizacije (poraba sredstev za materialne stroške v primerjavi z nakaznimi sredstvi za materialne stroške) - za leto 2011



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 9: Razporeditev programskih skupin – Druge raziskovalne organizacije (poraba sredstev za amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi za amortizacijo) - za leto 2011



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

4. Prenos sredstev med leti, oblikovanje presežka prihodkov nad odhodki in prenos sredstev med fiksne stroškov zavodov

4.1. Prenos sredstev med leti in oblikovanje presežka prihodkov nad odhodki

Z uveljavitvijo možnosti za izkazovanje kratkoročno odloženih prihodkov in oblikovanje presežka prihodkov nad odhodki, je bila možnost prenosa sredstev v naslednje leto, ki je v glavnem pogojena z neenakomernim potekom posameznih raziskav, v letu 2011 uporabljena v povprečju v 8,6 % sredstev (Tabela 4), to je za 0,3 % točki več kot v letu 2010. Gledano v % na sredstva (nakazana v letu 2011 in prenesena iz leta 2010) je bil navedeni instrument med tipi raziskovalnih organizacij največ uporabljen na JRZ, med vrstami raziskovalne dejavnosti pa na infrastrukturnih programih.

Tabela 4: Uporaba možnosti prenosa – pasivne časovne razmejitve (delež v sredstvih) - za leto 2011

	Delež v sredstvih za člane programskih skupine	Delež v sredstvih za raziskovalce, ki niso člani programskih skupin	Delež v sredstvih infrastrukturnih programov	Delež v sredstvih skupaj
Univerze	4,8%	6,1%	7,3%	5,1%
JRZ	12,5%	15,9%	19,8%	13,4%
Druge RO	3,5%	3,0%	4,1%	3,3%
SKUPAJ	8,3%	6,8%	16,0%	8,6%

VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Iz Tabele 5 je razvidno, da so raziskovalne organizacije možnost oblikovanja presežka prihodkov nad odhodki, ki se skladno s postopkom, določenim z aktom o ustanovitvi javnega zavoda, lahko nameni za razvoj dejavnosti, v letu 2011 uporabile v razmeroma majhnem obsegu sredstev – povprečno 0,7% sredstev, kar je za 0,3% točke več kot v letu 2010.

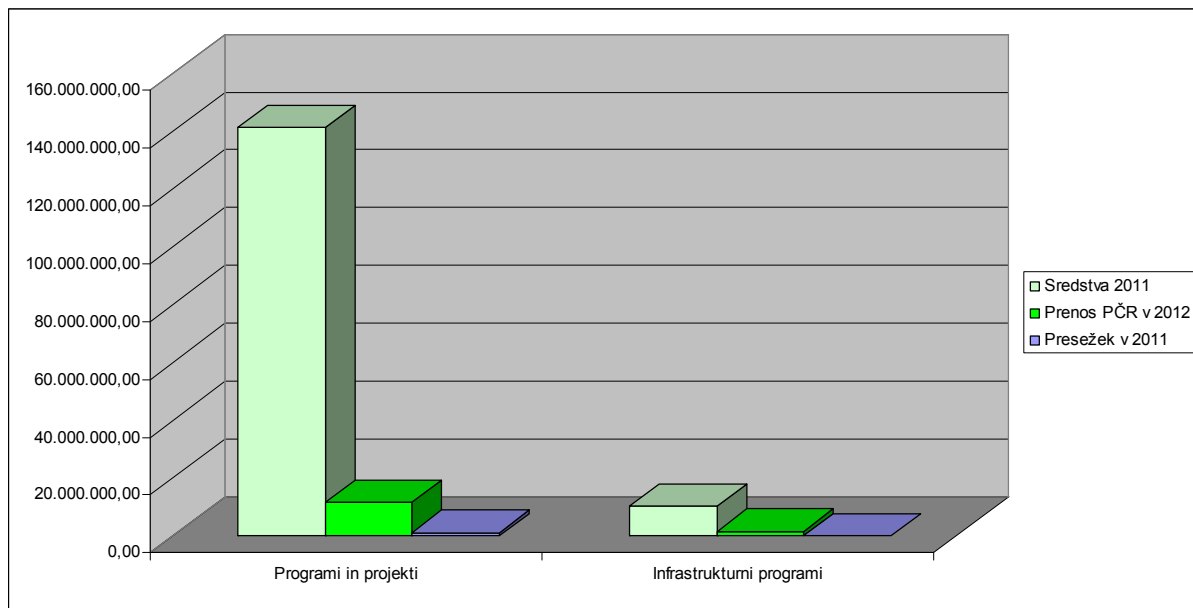
Tabela 5: Uporaba možnosti oblikovanja presežka (delež v sredstvih) - za leto 2011

	Delež v sredstvih za člane programskih skupine	Delež v sredstvih za raziskovalce, ki niso člani programskih skupin	Delež v sredstvih infrastrukturnih programov	Delež v sredstvih skupaj
Univerze	1,5%	1,7%	2,9%	1,6%
JRZ	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%
Druge RO	0,1%	0,2%	0,0%	0,1%
SKUPAJ	0,7%	0,9%	0,6%	0,7%

VIR: finančna poročila RO za leto 2011

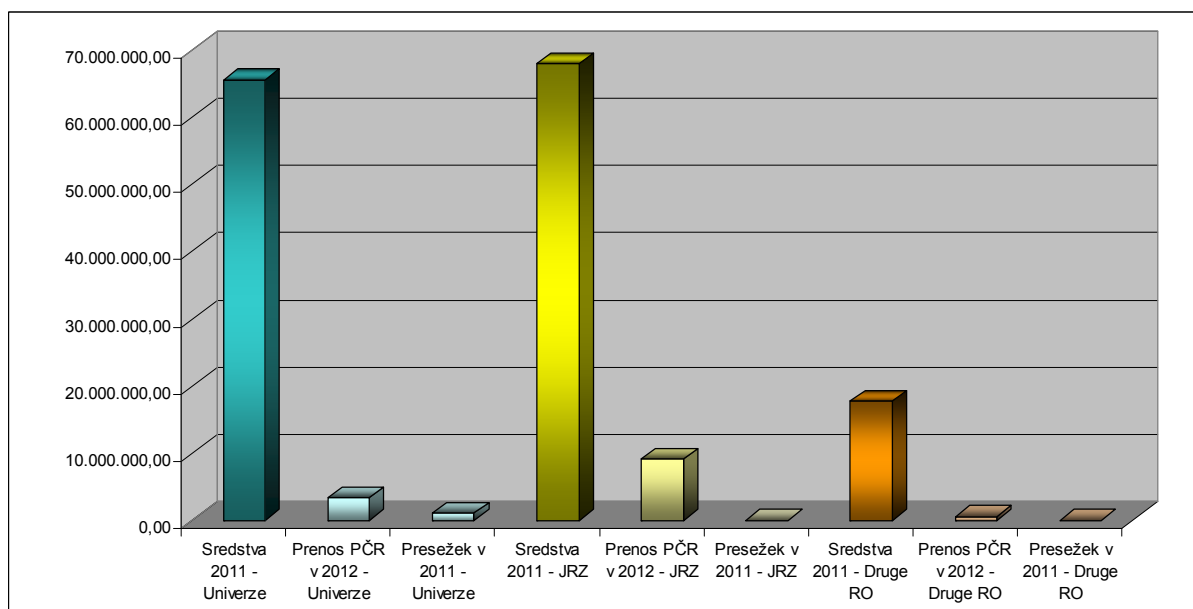
Iz grafa 10 so razvidne nominalne vrednosti sredstev v 2011, prenesenih sredstev v leto 2012 in oblikovanih presežkov prihodkov nad odhodki glede na raziskovalno dejavnost, iz grafa 11 pa pregled prenosov oziroma oblikovanja presežkov glede na tipe raziskovalnih organizacij. Čeprav je v razmerju do sredstev iz leta 2011 največji delež prenosa v leto 2012 značilen za infrastrukturne programe, je nominalno gledano precej večji prenos značilen za sklop raziskovalnih programov in projektov. Prenos sredstev preko pasivnih časovnih razmejitev iz leta 2011 v 2012 na JRZ je bil nominalno gledano skoraj trikrat večji kot na univerzah. Iz grafa 12, ki prikazuje prenos sredstev v letih 2009, 2010 in 2011 v naslednje leto, po tipih raziskovalnih organizacij, je razviden različen trend JRZ v primerjavi z univerzami.

Graf 10: Pregled sredstev v 2011, prenesenih sredstev v leto 2012, in oblikovanih presežkov prihodkov nad odhodki glede na raziskovalno dejavnost (v EUR)



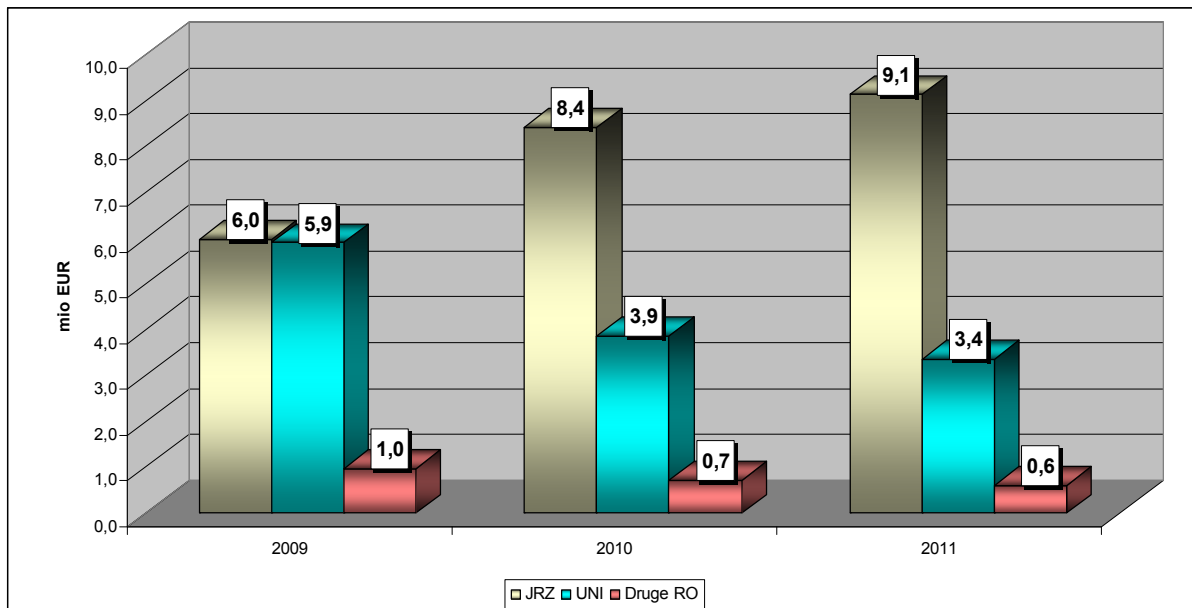
VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 11: Pregled sredstev v 2011, prenesenih sredstev v leto 2012, in oblikovanih presežkov prihodkov nad odhodki glede na tipe raziskovalnih organizacij (v EUR)



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Graf 12: Pregled prenosa sredstev preko pasivnih časovnih razmejitev v letih 2009, 2010 in 2011, glede na tipe raziskovalnih organizacij (v mio EUR)

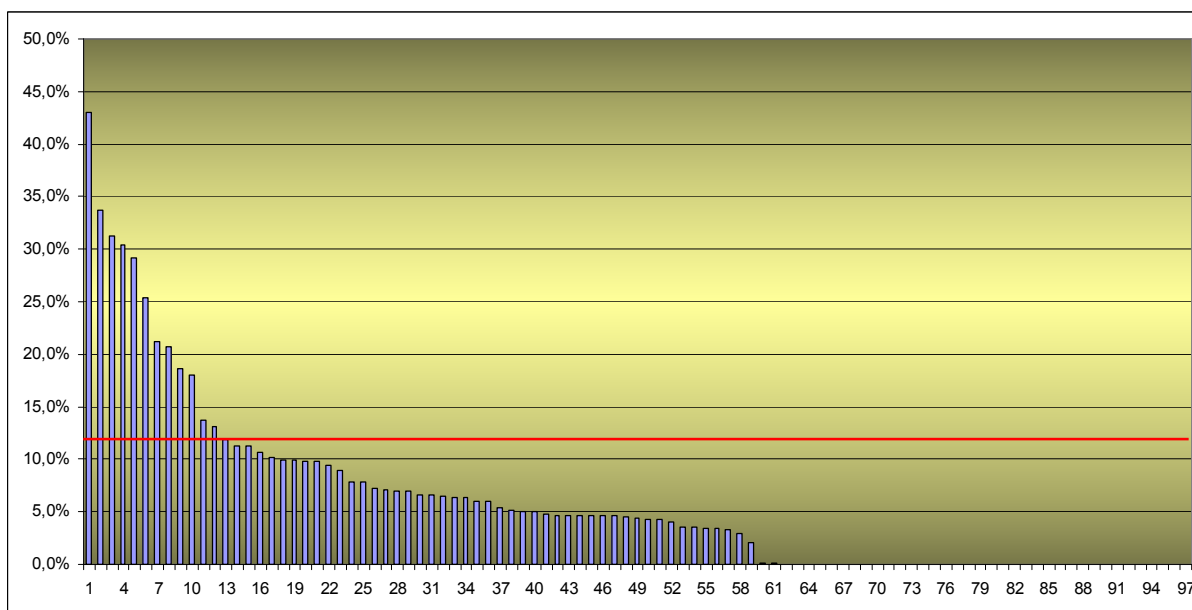


VIR: finančna poročila RO za leto 2011

4.2. Prenos sredstev med fiksne stroškov zavodov

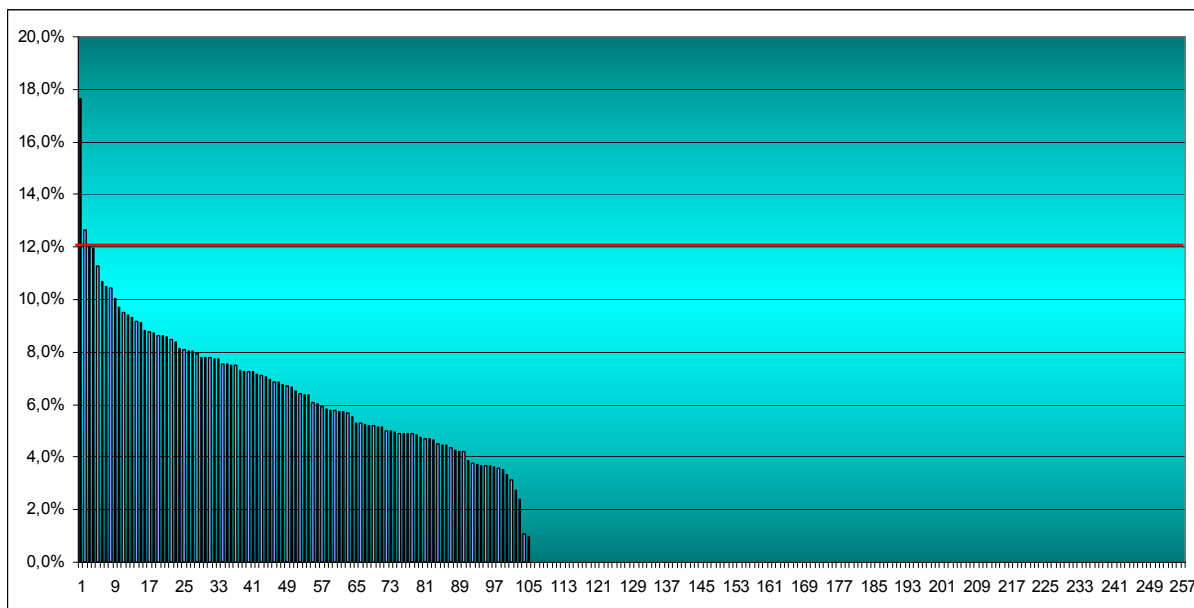
Skladno z uredbo je bila za leto 2011 pri raziskovalnih programih in raziskovalnih projektih dovoljena poraba do 12% materialnih stroškov in amortizacije za pokrivanje fiksnih stroškov zavoda, ki so potrebni za nemoteno izvajanje raziskovalnih programov in raziskovalnih projektov. Iz grafov 13 in 14 je razvidno, da to možnost uporablja nekaj več kot polovica programskih skupin na JRZ in približno dve petini programskih skupin na univerzah.

Graf 13: Razporeditev programskih skupin na javnih raziskovalnih zavodih – delež materialnih stroškov in amortizacije, prenesen med fiksne stroške - za leto 2011



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

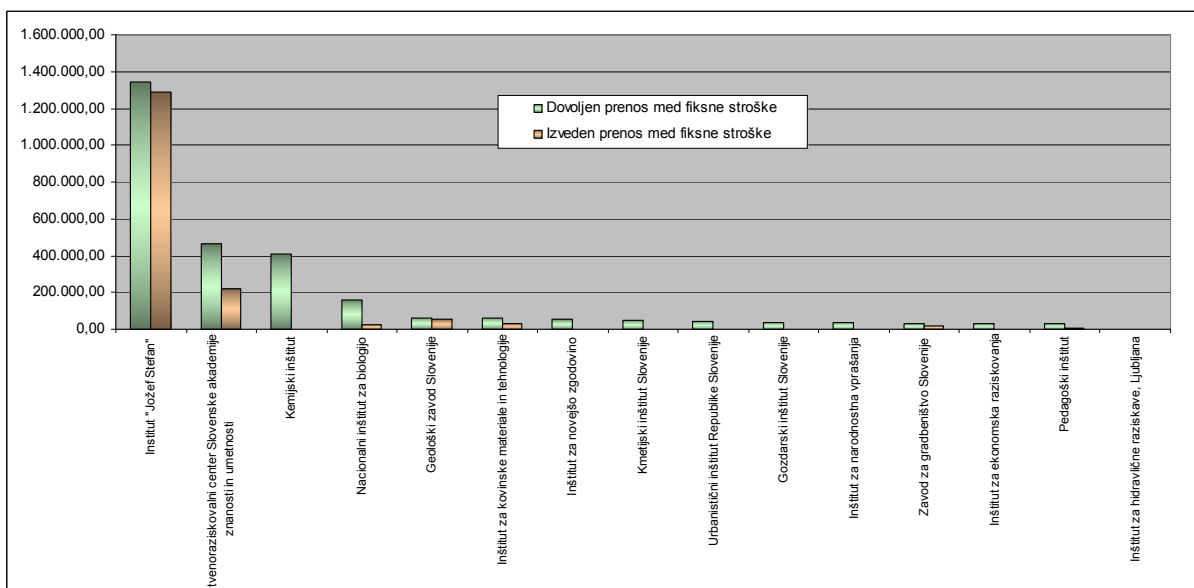
Graf 14: Razporeditev programskih skupin na univerzah – delež materialnih stroškov, prenesen med fiksne stroške - za leto 2011



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

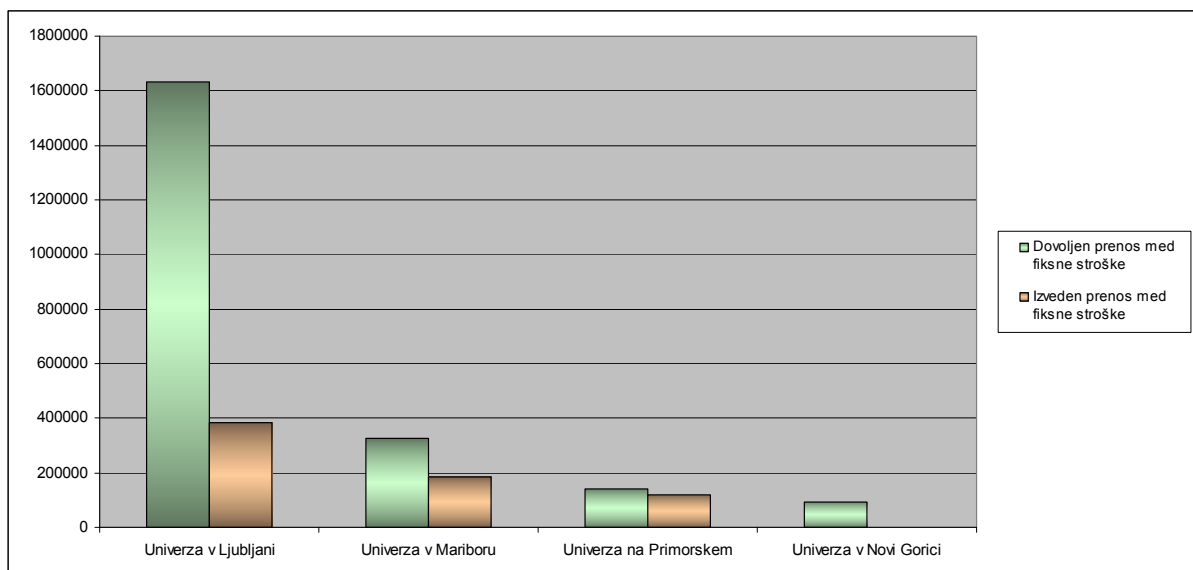
Med JRZ je bil največji prenos materialnih stroškov in amortizacije med fiksne stroške delovanja zabeležen izveden pri Institutu "Jožef Stefan" in ZRC SAZU (glej graf 15). Med univerzami je bil - nominalno gledano – največji prenos izveden na Univerzi v Ljubljani, relativno – glede na možnost prenosov - pa na Univerzi na Primorskem (glej graf 16).

Graf 15: Prenos materialnih stroškov in amortizacije med fiksne stroške delovanja na JRZ v letu 2011 – glede na dovoljen prenos



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

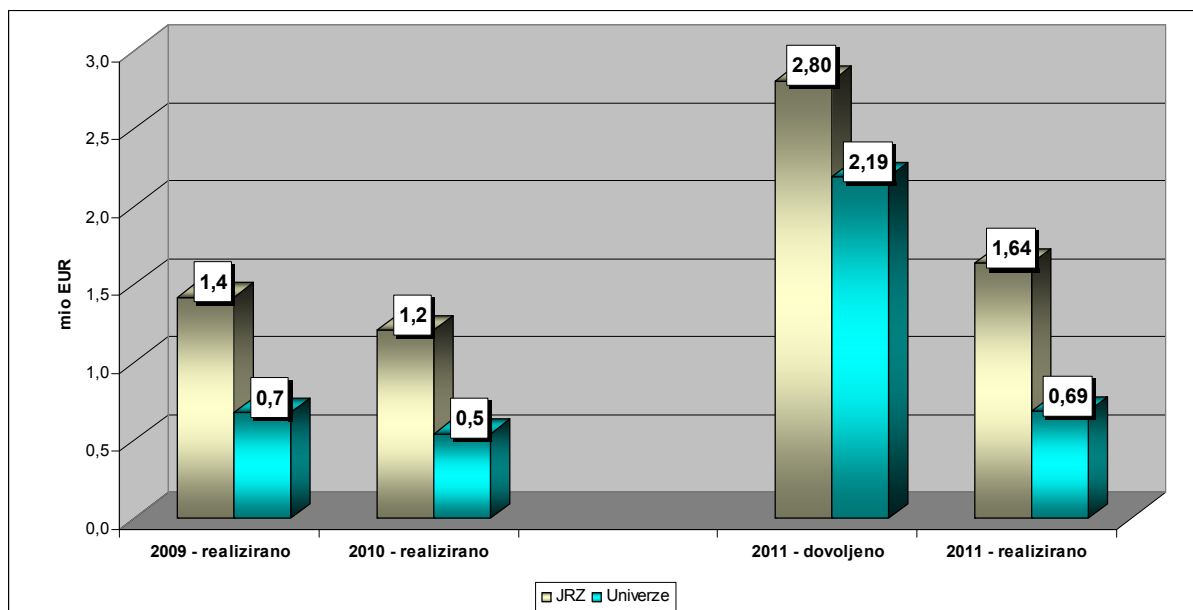
Graf 16: Prenos materialnih stroškov in amortizacije med fiksne stroške delovanja na univerzah v letu 2011 – glede na dovoljen prenos



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Iz primerjave prenosa po letih je opazno povečanje prenosa materialnih stroškov in amortizacije raziskovalnih projektov in programov za financiranje fiksnih stroškov delovanja, v osnovi še vedno v okviru dovoljenega prenosa. V letu 2011 je bil možen prenos 12% materialnih stroškov in amortizacije, za razliko od let 2009 in 2010, ko je bil možen prenos 15% materialnih stroškov, brez amortizacije.

Graf 17: Primerjava prenosa materialnih stroškov (in amortizacije) med fiksne stroške v letih 2009, 2010 in 2011 na univerzah in JRZ (v mio EUR)



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

5. Sredstva za financiranje ustanoviteljskih obveznosti

Sredstva za financiranje ustanoviteljskih obveznosti se na podlagi Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti dodeljujejo JRZ in predstavljajo sredstva za financiranje upravljanja in vodenja, fiksnih stroškov delovanja, vzdrževanja in obnavljanja nepremičnin ter amortizacije opreme in drugih osnovnih sredstev, ki niso neposredno vezana na izvajanje programov oziroma projektov, so pa osnova za izvajanje raziskovalne oziroma infrastrukturne dejavnosti, s katerima se uresničuje Raziskovalna in inovacijska strategija Slovenije.

Tabela 6: Sredstva za infrastrukturne obveznosti – JRZ v letu 2011

Naziv RO	RO	Sredstva skupaj	Fiksni stroški poslovanja	Stroški upravljanja in vodenja	Stroški investicijskega vzdrževanja	Povračila v zvezi z /n delom in premije DKPZ
Kemijski inštitut	104	2.380.467,15	787.528,60	787.528,60	393.764,30	411.645,65
Nacionalni inštitut za biologijo	105	908.237,82	293.750,94	293.750,94	146.875,48	173.860,46
Inštitut "Jožef Stefan"	106	6.742.934,48	2.263.633,33	2.263.633,32	1.131.816,67	1.083.851,16
Inštitut za kovinske materiale in tehnologije	206	603.242,70	220.764,00	220.764,00	110.382,00	51.332,70
Geološki zavod Slovenije	215	722.052,98	257.222,80	257.222,80	128.611,40	78.995,98
Kmetijski inštitut Slovenije	401	1.170.592,18	426.850,40	426.850,40	213.425,20	103.466,18
Gozdarski inštitut Slovenije	404	454.947,26	160.329,60	160.329,60	80.164,80	54.123,26
Inštitut za novejšo zgodovino	501	465.281,41	161.482,80	161.482,80	80.741,40	61.574,41
Inštitut za ekonomska raziskovanja	502	231.566,03	84.356,80	84.356,80	42.178,40	20.674,03
Urbanistični inštitut Republike Slovenije	505	261.106,50	91.860,80	91.860,80	45.930,40	31.454,50
Inštitut za narodnostna vprašanja	507	261.189,84	89.866,26	89.866,26	44.933,13	36.524,19
Pedagoški inštitut	553	253.204,09	91.480,00	91.480,00	45.740,00	24.504,09
Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akadem	618	2.680.747,37	905.959,63	905.959,62	452.979,82	415.848,30
Inštitut za hidravlične raziskave	1500	106.143,32	39.208,00	39.208,00	19.604,00	8.123,32
Zavod za gradbeništvo Slovenije	1502	1.023.962,72	397.153,60	397.153,60	198.576,80	31.078,72

VIR: finančna poročila RO za leto 2011

Ustanoviteljske obveznosti predstavljajo skupaj s sredstvi, namenjenimi financiranju povračil stroškov v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki (stroški za prehrano med delom, stroški za prevoz na delo in z dela, regres in ostali stroški, ki jih opredeljujejo veljavni predpisi, ki urejajo to področje), infrastrukturne obveznosti zavodom, ki opravljajo raziskovalno dejavnost.

V Tabeli 6 so prikazana sredstva, ki so bila JRZ dodeljena za financiranje infrastrukturnih obveznosti. Iz poročil o porabi sredstev izhaja, da so bila vsa sredstva porabljena. Nekateri JRZ so tekom leta zaprosili za drugačno strukturo porabe sredstev, glede na specifično stroškov, kritih iz naslova ustanoviteljskih obveznosti.

6. Sredstva za financiranje infrastrukturnih skupin

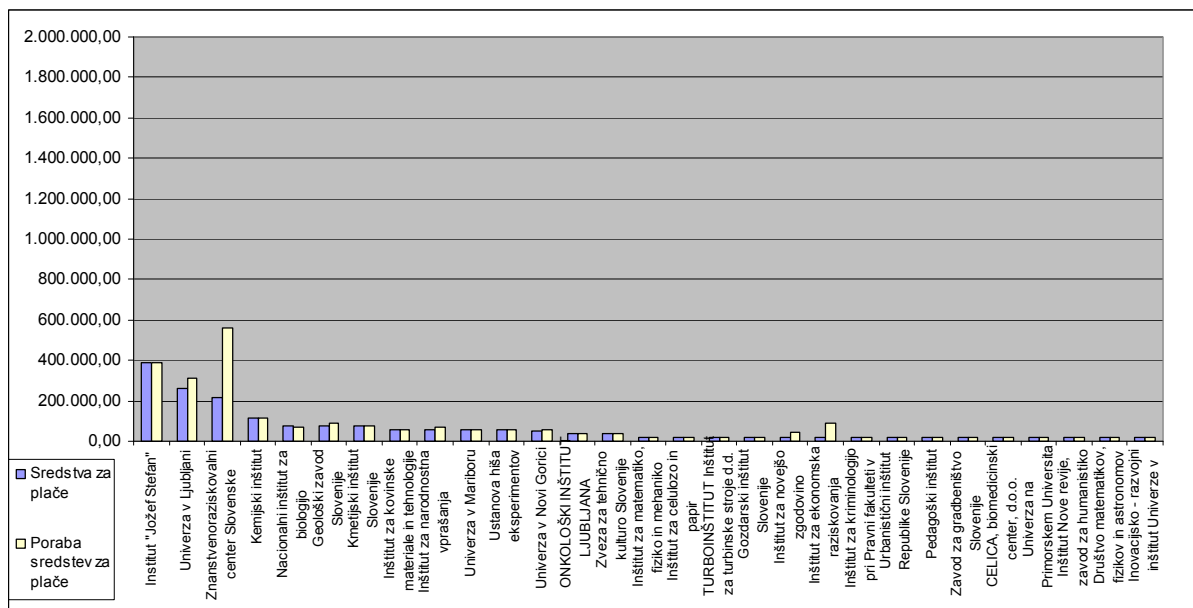
Infrastrukturne skupine na raziskovalnih organizacijah izvajajo infrastrukturne programe, ki predstavljajo vzdrževanje infrastrukture kot podpore raziskovalni dejavnosti v raziskovalnih organizacijah (instrumentalna podpora, podpora znanstvenim zbirkam, popularizacija znanosti in podpora raziskovalnim programom, ki vsebujejo elemente instrumentalnega centra ali znanstvene zbirke).

V strukturi porabe sredstev v letu 2011 so bistveno odstopali:

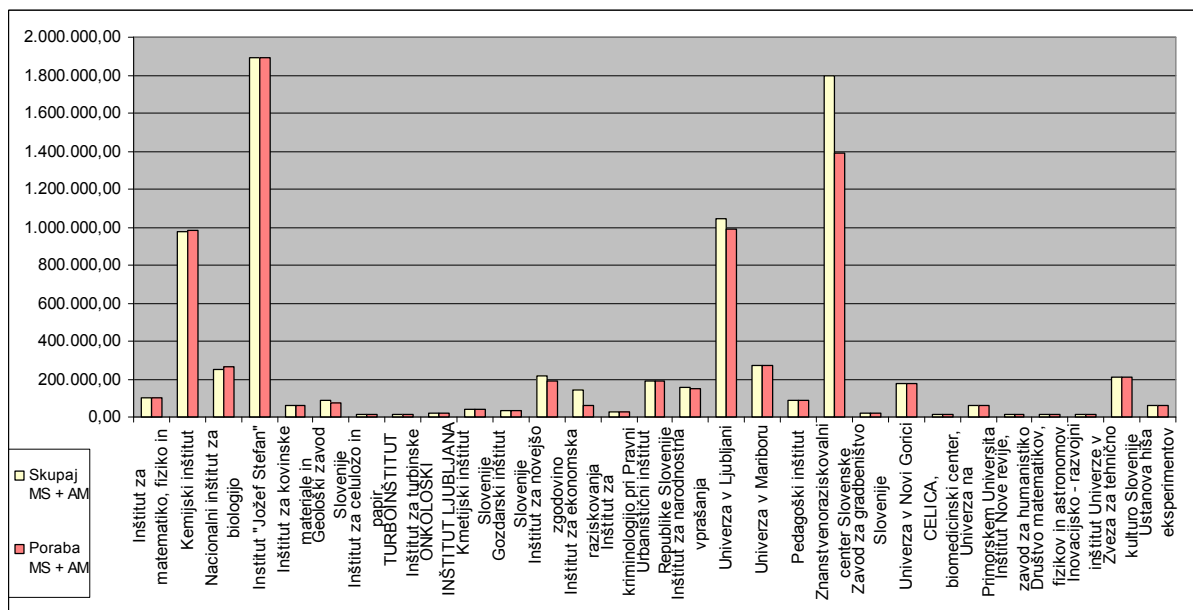
- ZRC SAZU pri porabi sredstev za plače in prispevke na račun materialnih stroškov in amortizacije,
- Inštitut za novejšo zgodovino in Inštitut za ekonomska raziskovanja pri porabi sredstev za plače in prispevke na račun materialnih stroškov ter
- Kemijski inštitut pri porabi sredstev za materialne stroške na račun amortizacije .

Graf 18: Razporeditev infrastrukturnih skupin (poraba sredstev v primerjavi z nakaznimi sredstvi)

Sredstva za plače



Sredstva za materialne stroške



VIR: finančna poročila RO za leto 2011

7. Ukrepi agencije

7.1. Zahtevki za vračilo sredstev

Skladno z določbo 36. člena *Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti financirane iz proračuna Republike Slovenije* agencija obravnava odstopanja od porabe sredstev, ugotovljena na podlagi finančnega poročila. V primeru, da agencija oceni, da so utemeljitve, podane skupaj s finančnim poročilom, ustrezne, izda sklep o soglasju k dodatnim odstopanjem oziroma izjemam. Za neutemeljena odstopanja agencija zahteva vračilo sredstev.

7.2. Predstavitve ukrepov v zvezi z nadzorom nad namensko porabo sredstev na spletni strani agencije

Agencija je na svoji spletni strani <http://www.arrs.gov.si/sl/finan/nadzor/> uvedla prikaz:

- predstavitev analiz finančnih poročil
- ukrepov za vračila sredstev na podlagi:
 - finančnih poročil
 - izvedenih revizij na raziskovalnih organizacijah
 - drugih oblik nadzora, kot so poročila o letni razporeditvi raziskovalnih ur raziskovalnega projekta/programa (PRU obrazci).

7.3. Izvedba dodatnega nadzora porabe sredstev s strani pooblaščenih revizorjev

Agencija izvaja tudi dodaten nadzor s strani pooblaščenih revizorske hiše.

Nadzor poleg porabe sredstev na raziskovalnih programih oziroma projektih vključuje nadzor nad porabo sredstev za financiranje mladih raziskovalcev, infrastrukturnih obveznosti in infrastrukturnih programov. Poleg tega vključuje revidiranje nadzor nad uporabo raziskovalne opreme ter pregled podatkov, ki so jih raziskovalne organizacije posredovale v okviru:

- poziva za posredovanje podatkov o vpetosti raziskovalcev – članov programskih skupin v projekte, ki jih ne financira ARRS in ki so bili kasneje uporabljeni pri evalvacijskih postopkih agencije;
- poziva za posredovanje podatkov o sodelovanju programskih skupin v potekajočih projektih Okvirnih programov Evropske unije - dodatno sofinanciranje programskih skupin v letu 2011.

Seznam raziskovalnih organizacij, kjer se izvaja nadzor nad namensko porabo sredstev za leto 2011, je v Tabeli 7.

Tabela 7: Seznam raziskovalnih organizacij, kjer se izvaja nadzor nad namensko porabo sredstev za leto 2011

Sifra RO	Raziskovalna organizacija	Raziskovalna aktivnost	Vrednost sredstev za leto 2011 (v EUR)	Prenesena sredstva iz 2010 v 2011 (v EUR)	Skupaj sredstva v 2011 (v EUR)
1988	Univerza na Primorskem	Infrastrukturni program	82.422,75		82.422,75
1510	UP, Znanstveno raziskovalno središče Koper	Raziskovalni program P6-0279, z vključenimi raziskovalnimi projekti	547.623,99	2.676,99	550.300,98
		MR št. 33275 - Toni Koren	29.969,04		29.969,04
		A3 - javljena vrednost za leto 2011 - za P5-0381	53.492,00		53.492,00
1669	UP, Inštitut Andrej Marušič	Raziskovalni program P2-0250, z vključenimi raziskovalnimi projekti	6.454,56	1.584,95	8.039,51
		A3 - javljena vrednost za leto 2011 - za P1-0294	102.829,00		102.829,00
		EU vpetost - javljena vrednost za celotno obdobje pogodbe kot osnova za leto 2011 - za P1-0285	220.331,00		220.331,00
2158	UP, Pedagoška fakulteta Koper	Raziskovalni program P6-0243, z vključenimi raziskovalnimi projekti	9.699,20		9.699,20
		A3 - javljena vrednost za leto 2011 - za P5-0367	130.436,00		130.436,00
2413	UP, Fakulteta za vede o zdravju	Raziskovalni program P4-0092, z vključenimi raziskovalnimi projekti	14.480,60		14.480,60
		A3 - javljena vrednost za leto 2011 - za P0-0003	33.474,00		33.474,00
7097	UP, Fakulteta za management	Raziskovalni program P2-0266, z vključenimi raziskovalnimi projekti	14.947,73	1.166,55	16.114,28
		Raziskovalna oprema: Računalniški center - 2. sklop	7.148,48		7.148,48
		MR št. 30838 - Marko Ropret	25.930,02		25.930,02
		A3 - javljena vrednost za leto 2011 - za P5-0049	168.830,00		168.830,00
		EU vpetost - javljena vrednost za celotno obdobje pogodbe kot osnova za leto 2011 - za P5-0049	78.721,00		78.721,00
510	Univerza v Ljubljani				0,00
481	UL, Biotehniška fakulteta	Raziskovalni program P4-0022, z vključenimi raziskovalnimi projekti	140.577,57		140.577,57
		Raziskovalni projekt Z6-3676	53.057,00		53.057,00
		MR št. 28206 - Aljoša Trmčič	8.111,01		8.111,01
		MR št. 33175 - Sara Novak	32.852,94		32.852,94
		A3 - javljena vrednost za leto 2011 - za P4-0116	99.480,00		99.480,00
582	UL, Fakulteta za družbene vede	Raziskovalni program P5-0200, z vključenimi raziskovalnimi projekti	162.508,54		162.508,54
		MR št. 29383 - Gaja Červ	25.486,20		25.486,20
		MR št. 31975 - Katja Prevodnik	29.969,04		29.969,04
		A3 - javljena vrednost za leto 2011 - za P5-0151	162.646,00		162.646,00
		EU vpetost - javljena vrednost za celotno obdobje pogodbe kot osnova za leto 2011 - za P5-0151	303.426,00		303.426,00
587	UL, Fakulteta za šport	Raziskovalna oprema: Sistem za merjenje gibanja - Obrazložitev urne postavke uporabe raziskovalne opreme			
552	Univerza v Mariboru				
2334	UM, Medicinska fakulteta	Raziskovalna oprema: Dvofotonski laser - Obrazložitev urne postavke uporabe raziskovalne opreme			
1540	Univerza v Novi Gorici	Raziskovalni program P1-0112, z vključenimi raziskovalnimi projekti	69.138,18		69.138,18
		Infrastrukturni program	198.796,83	38.502,22	237.299,05
		MR št. 29482 - Mojca Stubelj Ars	14.870,14		14.870,14
		MR št. 31977 - Andreja Sušnik	32.377,80		32.377,80
		MR št. 32054 - Tingyao He	32.377,80		32.377,80
		MR št. 33145 - Vesna Lavtižar	32.377,80		32.377,80
		A3 - javljena vrednost za leto 2011 - za P1-0285	446.956,00		446.956,00
2248	VISPORT, d.o.o.	Raziskovalni projekt L5-2081	24.310,00		24.310,00