

JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST
REPUBLIKE SLOVENIJE

Analiza finančnih poročil raziskovalnih organizacij za leto 2009 s predlogom ukrepov

Ljubljana, Januar 2011

1. Pravne osnove za spremljanje namenske porabe sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: Agencija) opravlja strokovne, razvojne in izvršilne naloge v zvezi z izvajanjem Nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa in tudi druge naloge za pospeševanje raziskovalne dejavnosti. Agencija med drugim odloča o izbiri raziskovalnih in infrastrukturnih programov, ki predstavljajo javno službo na področju raziskovalne dejavnosti ter skrbi za izvedbo programa mladih raziskovalcev, drugih programov in raziskovalnih projektov ter zagotavlja njihovo financiranje. Spremljanje in nadzor nad porabo sredstev izvaja na podlagi določil pogodb med Agencijo in raziskovalnimi organizacijami in prepisov, ki urejajo financiranje raziskovalne dejavnosti, med katerimi je najpomembnejša Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa.

Z Uredbo o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa (Ur. l. RS, št. 74/04, 32/05, 26/06, 80/07, 89/08 in 102/09 v nadaljevanju: uredba) se določijo normativi in standardi, kot podlaga za določitev obsega sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti v obliki raziskovalnih programov, raziskovalnih projektov, infrastrukturnih programov, programa usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanovitelskih obveznosti in ostalih povračil v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, ki se izvajajo v okviru nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa, za določitev cene ekvivalenta polne zaposlitve ter za spremljanje in porabo proračunskih sredstev.

Zadnja sprememba uredbe - v letu 2009 (Ur. l. RS, št. 102/09) je prinesla velike spremembe glede načina financiranja projektov in programov med posameznimi leti – z možnostjo izkazovanja kratkoročno odloženih prihodkov in oblikovanja presežka prihodkov nad odhodki.

7. odst. 32. čl. prečiščenega besedila uredbe določa, da je v primeru, ko izvajanje programov oziroma projektov traja več kot eno leto, dovoljeno ob koncu poslovnega leta v okviru obdobja izvajanja programov oziroma projektov izkazati kratkoročno odložene prihodke. Na ta način je omogočeno, da se financiranje projektov in programov v določeni meri prilagaja poteku projektov in programov. Posebej v primerih, ko so sredstva raziskovalnim skupinam dodeljena relativno pozno (npr. v drugi polovici leta), je ob odsotnosti možnosti za prenos v naslednje leto verjetnost, da pride do nesmotrne ali vsaj ne do konca premišljene porabe teh sredstev. Možnost prenosa sredstev bo omogočila potreben čas raziskovalnim skupinam, da ustrezno pripravijo in izvedejo načrtovane aktivnosti.

2. Spremljanje namenske porabe programov in projektov

Na podlagi spremenjene uredbe so bili glede na prejšnja leta bistveno spremenjeni tudi obrazci poročanja. b Tabeli 1 je prikazan primer obrazca, na katerem raziskovalne organizacije poročajo o namenski porabi sredstev.

Tabela 1: Primer obrazca za poročilo o namenski porabi sredstev

		Sredstva skupaj	Plače	Davki in prispevki	Materialni stroški	Amortizacija
Sredstva 2009						
Dejanska poraba v letu 2009		0,00				
	Oblikovanje kratkoročno odloženih prihodkov	0,00				
	Razporeditev presežka prihodkov nad odhodki	0,00				
max (15% MS)	0,00	Prenos MS med fiksne stroške zavoda	0,00			
max (15% MS)	0,00	Prenos MS v amortizacijo	0,00			
max (1/3 MS C ure)	0,00	Prenos MS v plače in prispevke	0,00			
Poraba sredstev 2009		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Poraba z dovoljenimi odstopanji		0,00				
Odstopanja (MAX - %)			15%	15%	15%	15%
Poraba z dovoljenimi odstopanji (MAX)			0,00	0,00	0,00	0,00
Odstopanja (MIN - %)			-15%	-15%	-15%	-15%
Poraba z dovoljenimi odstopanji (MIN)			0,00	0,00	0,00	0,00
Poraba izven dovoljenih odstopanj						

Namenska poraba sredstev za raziskovalne programe, raziskovalne projekte, infrastrukturne programe in programa usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanoviteljske obveznosti in ostala povračila v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, ki se izvajajo v okviru nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa (v nadaljevanju: projekti in programi), se spremlja preko letnih poročil o namenski porabi sredstev.

Namenska poraba sredstev se v osnovi spremlja na dveh nivojih:

- na nivoju programske skupine (poraba sredstev za programe in projekte članov programskih skupin)
- na nivoju raziskovalnih organizacij (poraba sredstev za projekte raziskovalcev, ki niso člani programskih skupin)

Poraba sredstev za mlade raziskovalce se spremlja tudi na podlagi individualnih poročil za posameznega mladega raziskovalca. Porabo sredstev za raziskovalno opremo, mednarodno sodelovanje, znanstvene sestanke, promocijo in nekatere druge programe se nadzira na druge načine, kot so predloženi računi in druge oblike.

3. Poraba sredstev projektov in programov za leto 2009

3.1. Poraba sredstev na javnih raziskovalnih zavodih

Glavnina sredstev za projekte in programe na javnih raziskovalnih zavodih je porabljena za izvajanje raziskovalne dejavnosti na nivoju programskih skupin (poraba sredstev za programe in projekte članov programskih skupin).

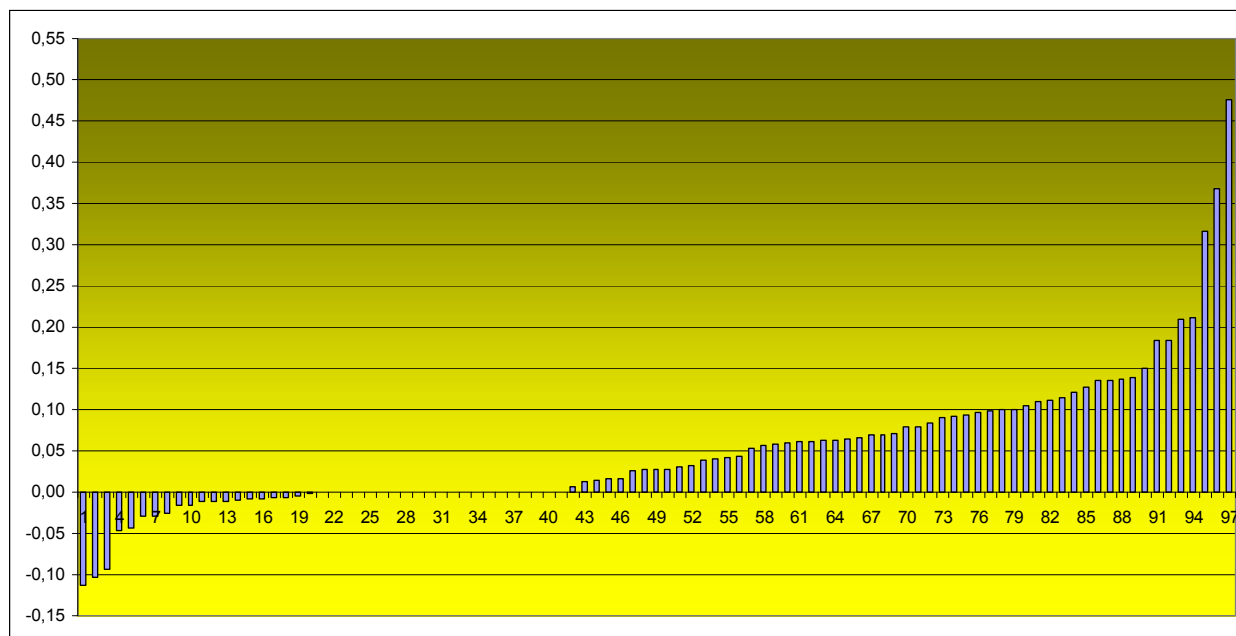
Tabela 2: Pregled porabe sredstev 2009 - programske skupine na JRZ

JRZ	SREDSTVA	Plače	Davki	Mat. stroški	Amortizacija
Nakazana sredstva	49.999.674,80	25.312.254,18	4.078.691,34	14.978.787,14	5.629.942,14
Dejanska poraba	43.607.570,34	25.821.556,00	4.253.914,23	10.322.268,08	3.209.832,04
Prenos - pas. čas. razmejitev	4.000.084,46	554.030,76	73.278,61	1.732.189,61	1.640.585,47
Presežek	182.905,09	0,00	0,00	173.402,34	9.502,75
prenos MS - FS	1.320.171,25			1.320.171,25	
prenos MS - AM	44.301,19			44.301,19	
prenos MS - plače	801.704,99			801.704,99	
Poraba skupaj	49.956.737,31	26.375.586,76	4.327.192,84	14.394.037,46	4.859.920,25
Presežna odstopanja	42.937,51	123.415,19	21.615,68	303.738,23	321.381,78
Delež odstopanj v sredstvih	0,09%	0,49%	0,53%	2,03%	5,71%
Štev. enot z odstopanji	5	7	10	18	26
Štev. enot	97	97	97	97	97
Delež enot z odstopanji	5,15%	7,22%	10,31%	18,56%	26,80%

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

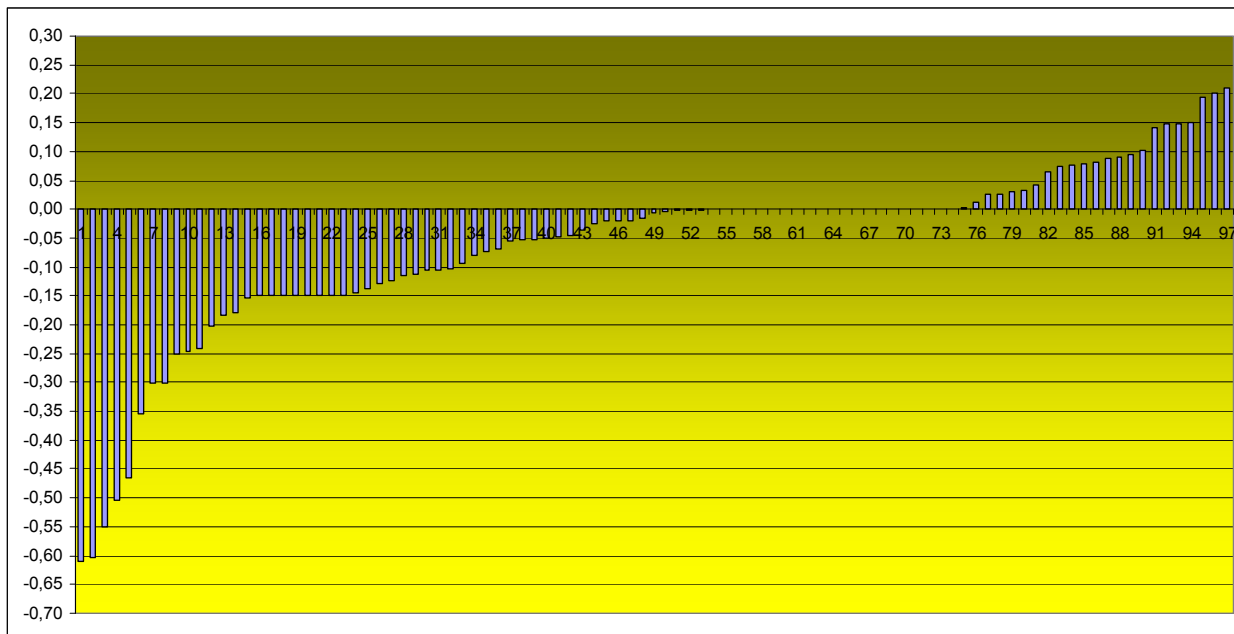
Iz grafičnega prikaza porabe sredstev na programskih skupinah na javnih raziskovalnih zavodih - v nadaljevanju: JRZ (Grafi 1, 2 in 3) je razvidno, da na področju porabe sredstev za plače sedem programskih skupin izstopa iz 15 % okvira dovoljenih odstopanj pri porabi sredstev. Razporeditev kaže na to, da je precej več tistih programskih skupin, ki porabljajo več sredstev za plače glede na nakazana sredstva od tistih, ki porabljajo manj. Obratna porazdelitev je značilna za sredstva, namenjena financiranju materialnih stroškov in amortizacije.

Graf 1: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2009



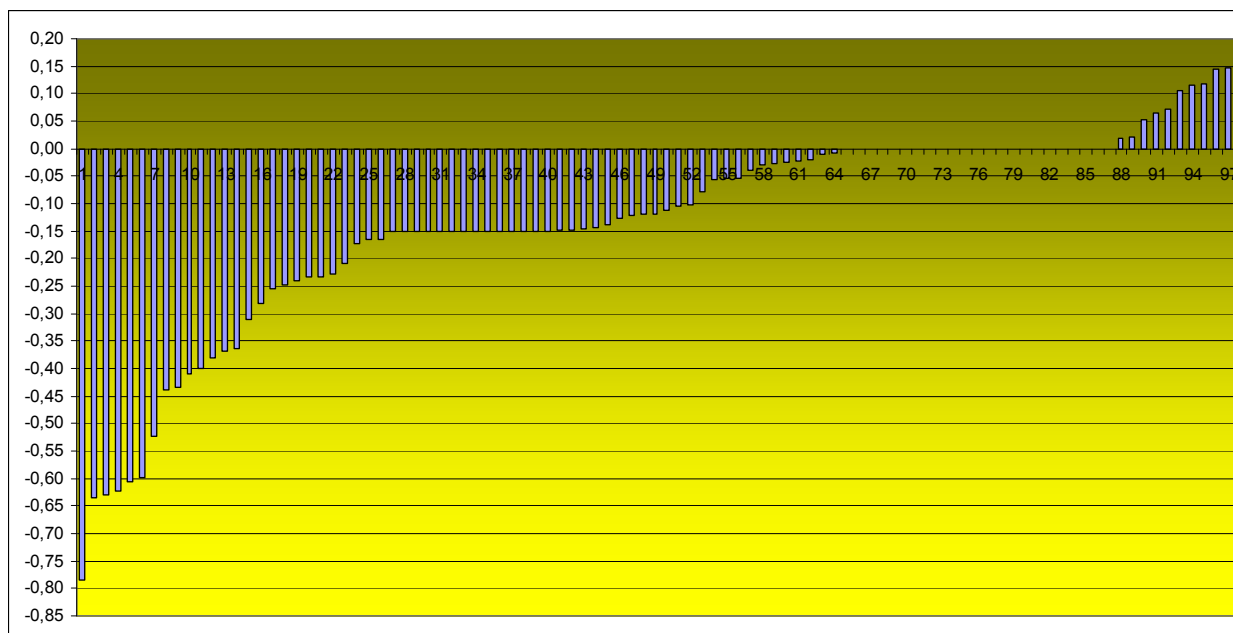
VIR: finančna poročila RO za leto 2009

Graf 2: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za materialne stroške v primerjavi z nakaznimi sredstvi za materialne stroške) za leto 2009



VIR: finančna poročila RO za leto 2009

Graf 3: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi za amortizacijo) za leto 2009



VIR: finančna poročila RO za leto 2009

3.2. Poraba sredstev na univerzah

Tudi za univerze je značilno, da je glavnina sredstev za projekte in programe porabljena za izvajanje raziskovalne dejavnosti na nivoju programskih skupin (poraba sredstev za programe in projekte članov programskih skupin).

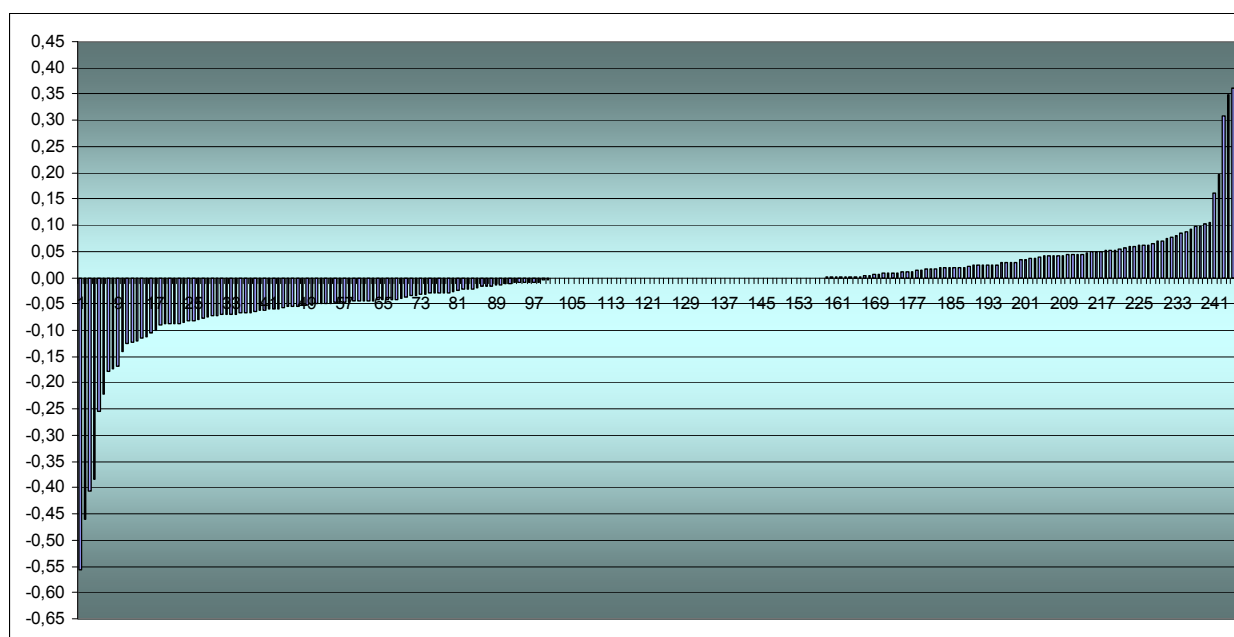
Tabela 2: Pregled porabe sredstev 2009 - programske skupine na univerzah

UNI	SREDSTVA	Plače	Davki	Mat. stroški	Amortizacija
Nakazana sredstva	47.982.032,54	25.743.969,78	4.147.868,01	13.785.207,73	4.304.987,02
Dejanska poraba	44.496.626,32	24.497.232,17	3.965.638,69	12.019.985,88	4.013.769,58
Prenos - pas. čas. razmejitev	2.452.445,32	511.140,22	82.486,97	1.440.156,11	418.662,02
Presežek	192.474,28	157.097,36	25.044,18	10.332,74	0,00
prenos MS - FS	584.128,46			584.128,46	
prenos MS - AM	122.839,25			122.839,25	
prenos MS - plače	37.646,90			37.646,90	
Poraba skupaj	47.886.160,53	25.165.469,75	4.073.169,84	14.215.089,34	4.432.431,60
Presežna odstopanja	214.642,02	142.637,14	23.637,61	115.826,08	14.674,86
Delež odstopanj v sredstvih	0,45%	0,55%	0,57%	0,84%	0,34%
Štev. enot z odstopanji	26	14	15	19	9
Štev. enot	245	245	245	245	245
Delež enot z odstopanji	10,61%	5,71%	6,12%	7,76%	3,67%

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

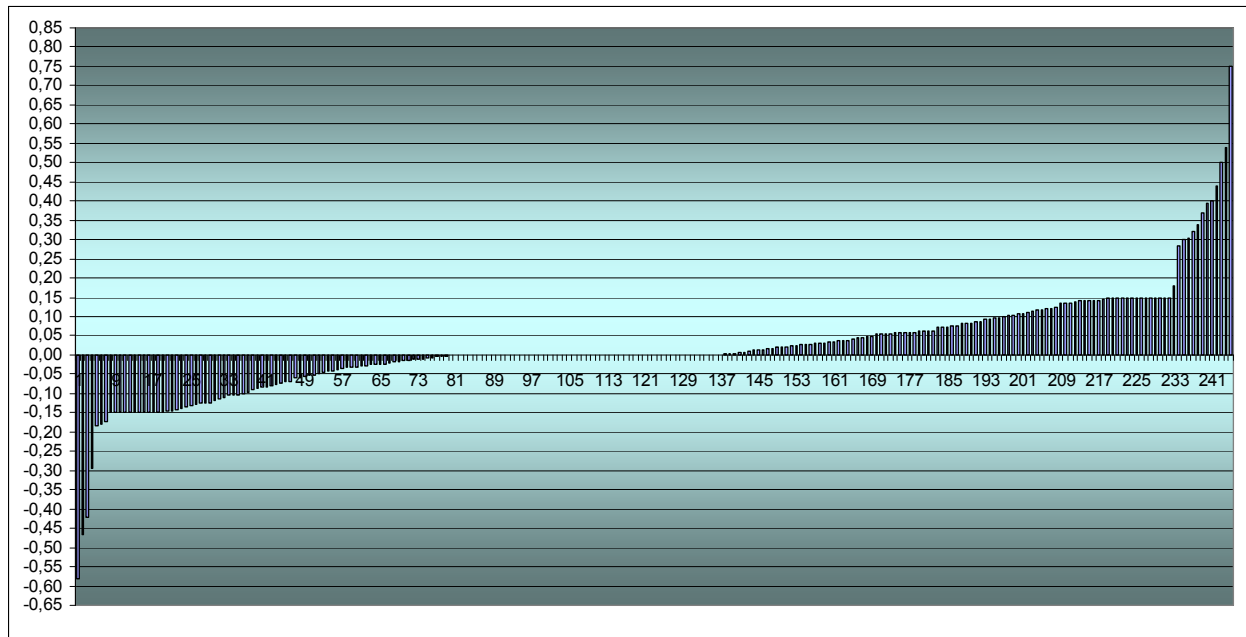
Iz grafičnega prikaza porabe sredstev na programskih skupinah na univerzah (grafi 4, 5 in 6) izhaja, da je poraba sredstev za plače veliko bolj uravnotežena kot na JRZ. Podobno velja tudi za porabo sredstev, namenjenih financiranju materialnih stroškov in amortizacije. Navedeno lahko pojasnimo tudi z dejstvom, da predstavlja izvajanje raziskovalne dejavnosti na univerzah s finančnega vidika dopolnitev pedagoške dejavnosti, medtem ko je na JRZ raziskovalna dejavnost pretežna dejavnost, za katero ni v celoti zagotovljenih sistemskih javno finančnih virov.

Graf 4: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2009



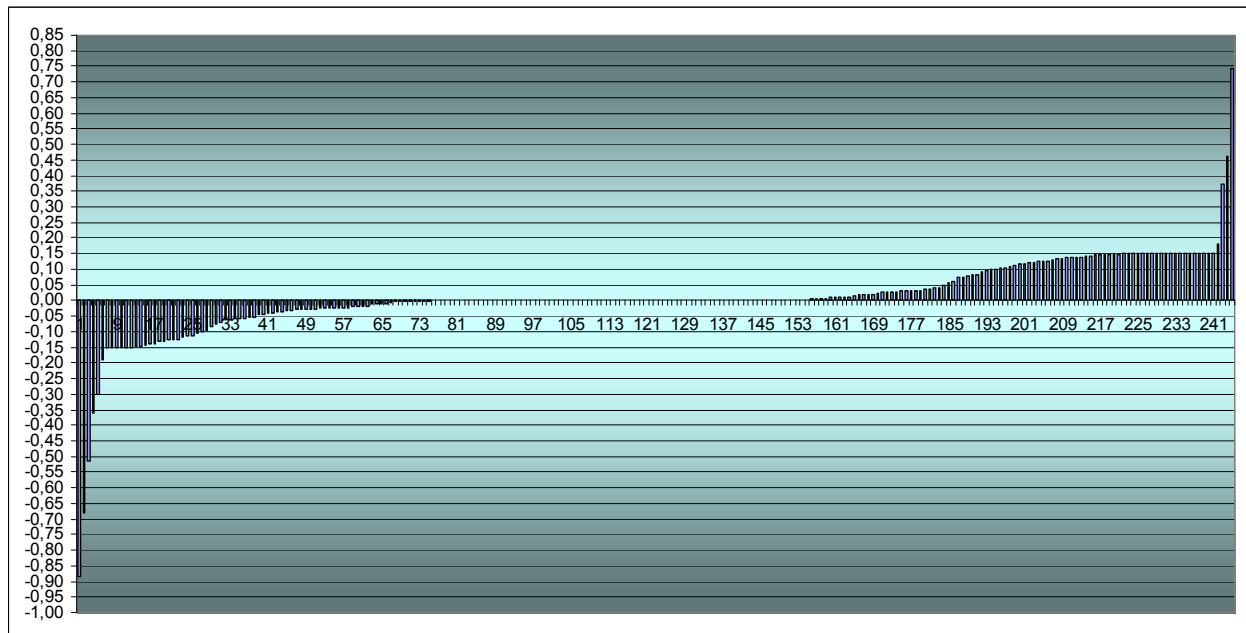
VIR: finančna poročila RO za leto 2009

Graf 5: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za materialne stroške v primerjavi z nakaznimi sredstvi za materialne stroške) - za leto 2009



VIR: finančna poročila RO za leto 2009

Graf 6: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi za amortizacijo) - za leto 2009



VIR: finančna poročila RO za leto 2009

3.3. Poraba sredstev na drugih raziskovalnih zavodih

Sredstva za izvajanje raziskovalne dejavnosti na nivoju programskih skupin (poraba sredstev za programe in projekte članov programskih skupin) pri drugih raziskovalnih zavodih so v primerjavi s sredstvi za JRZ in univerze precej manjša, iz Tabele 3 pa je razvidno, da je tudi delež presežnih odstopanj razmeroma majhen.

Tabela 3: Pregled porabe sredstev 2009 - programske skupine na drugih raziskovalnih zavodih

RO	SREDSTVA	Plače	Davki	Mat. stroški	Amortizacija
Nakazana sredstva	9.824.361,35	5.281.274,84	850.965,09	2.680.918,60	1.011.202,82
Dejanska poraba	9.050.296,59	5.166.533,53	845.214,63	2.310.760,69	727.787,74
Prenos - pas. čas. razmejitev	466.409,02	115.473,84	6.172,41	135.851,54	208.911,23
Presežek	4.861,68	4.187,49	674,19	0,00	0,00
prenos MS - FS	128.620,53			128.620,53	
prenos MS - AM	21.601,45			21.601,45	
prenos MS - plače	88.287,38			88.287,38	
Poraba skupaj	9.760.076,65	5.286.194,86	852.061,23	2.685.121,59	936.698,97
Presežna odstopanja	64.946,16	16.845,97	2.730,41	23.068,60	40.189,33
Delež odstopanj v sredstvih	0,66%	0,32%	0,32%	0,86%	3,97%
Štev. enot z odstopanji	8	1	1	2	4
Štev. enot	97	97	97	97	97
Delež enot z odstopanji	8,25%	1,03%	1,03%	2,06%	4,12%

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

4. Prenos sredstev med leti, oblikovanje presežka prihodkov nad odhodki in prenos sredstev med fiksne stroškov zavodov

S spremembo uredbe v letu 2009, ko je bilo omogočeno izkazovanje kratkoročno odloženih prihodkov in oblikovanje presežka prihodkov nad odhodki, je možnost prenosa sredstev v naslednje leto, ki je v glavnem pogojeno z neenakomernim potekom posameznih raziskav, bila uporabljena v povprečju v 6,3 % sredstev, največ pri JRZ (Tabela 4). Iz Tabele 5 pa je moč ugotoviti, da so raziskovalne organizacije možnost oblikovanja presežka prihodkov nad odhodki, ki se skladno s postopkom, določenim z aktom o ustanovitvi javnega zavoda, lahko nameni za razvoj dejavnosti, uporabile v razmeroma majhnem obsegu sredstev – povprečno 0,4% sredstev.

Tabela 4: Uporaba možnosti prenosa – pasivne časovne razmejitev (delež v nakazanih sredstvih) - za leto 2009

	Delež v sredstvih za člane programskih skupine	Delež v sredstvih za raziskovalce, ki niso člani programskih skupin	Delež v sredstvih skupaj
Univerze	5,1%	4,6%	5,0%
JRZ	8,0%	12,6%	8,4%
Druge RO	4,7%	4,2%	4,5%
SKUPAJ	6,4%	6,0%	6,3%

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

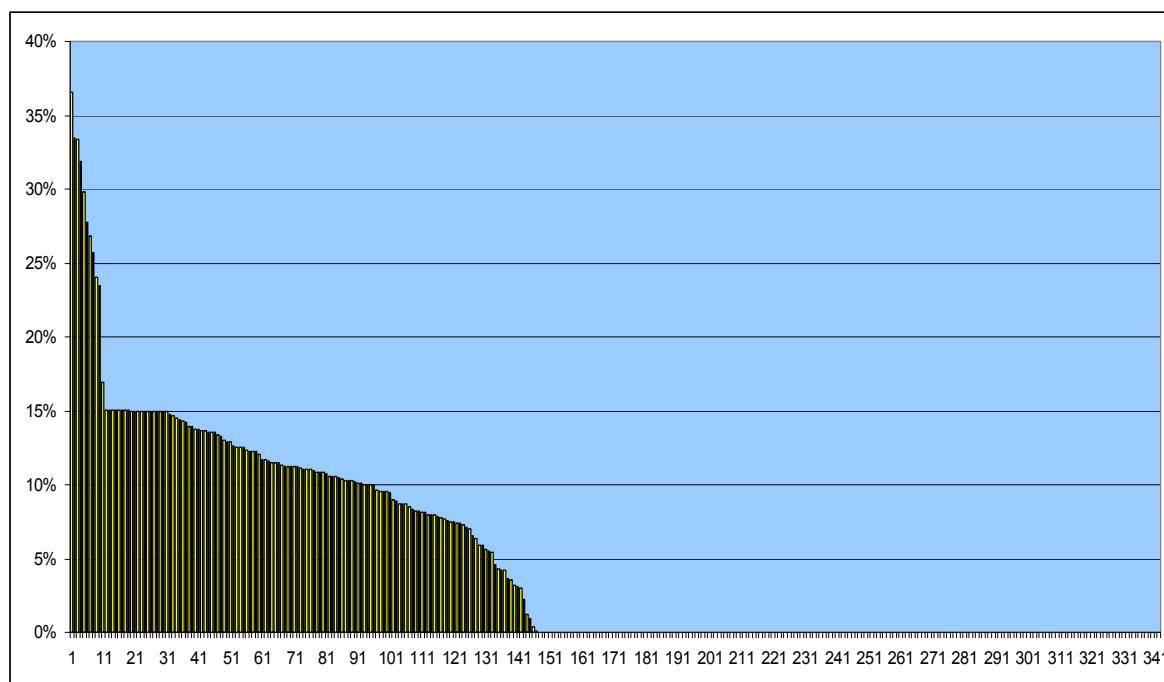
Tabela 5: Uporaba možnosti oblikovanja presežka (delež v nakazanih sredstvih) - za leto 2009

	Delež v sredstvih za člane programskih skupine	Delež v sredstvih za raziskovalce, ki niso člani programskih skupin	Delež v sredstvih skupaj
Univerze	0,4%	0,3%	0,4%
JRZ	0,4%	0,0%	0,3%
Druge RO	0,0%	0,7%	0,3%
SKUPAJ	0,4%	0,4%	0,4%

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

Skladno z uredbo je pri raziskovalnih programih in raziskovalnih projektih dovoljena poraba do 15% materialnih stroškov in storitev za pokrivanje fiksnih stroškov zavoda, ki so potrebni za nemoteno izvajanje raziskovalnih programov in raziskovalnih projektov. Iz grafa 7 je razvidno, da to možnost uporablja manj kot polovica programskih skupin na JRZ in univerzah, od tega v večini primerov med 10 in 15%.

Graf 7: Razporeditev programskih skupin na JRZ / UNI – delež mat. stroškov, prenesen med fiksne stroške - za leto 2009



VIR: finančna poročila RO za leto 2009

5. Sredstva za financiranje ustanoviteljskih obveznosti

Sredstva za financiranje ustanoviteljskih obveznosti se na podlagi Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti dodeljujejo JRZ in predstavljajo sredstva za financiranje upravljanja in vodenja, fiksnih stroškov delovanja, vzdrževanja in obnavljanja nepremičnin ter amortizacije opreme in drugih osnovnih sredstev, ki niso neposredno vezana na izvajanje programov oziroma projektov, so pa osnova za izvajanje raziskovalne oziroma infrastrukturne dejavnosti, s katerima se uresničuje Raziskovalna in inovacijska strategija Slovenije. Ustanoviteljske obveznosti predstavljajo skupaj s sredstvi, namenjenimi financiranju povračil stroškov v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki (stroški za prehrano med delom, stroški za prevoz na delo in z dela, regres in ostali stroški, ki jih opredeljujejo veljavni predpisi, ki urejajo to področje), infrastrukturne obveznosti zavodom, ki opravljajo raziskovalno dejavnost.

Tabela 6: Sredstva za infrastrukturne obveznosti – JRZ v letu 2009

Naziv RO	Sredstva skupaj	Fiksni stroški poslovanja	Stroški upravljanja in vodenja	Stroški investicijskega vzdrževanja	Povračila v zvezi z delom in premije DKPZ
Institut "Jožef Stefan"	6.546.045,07	3.350.723,00	2.003.234,00	205.683,00	986.405,07
Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti	2.641.359,12	1.416.128,00	676.190,00	148.491,00	400.550,12
Kemijski inštitut	2.252.798,48	1.324.208,00	469.097,00	108.238,00	351.255,48
Kmetijski inštitut Slovenije	1.084.317,33	631.734,00	320.247,00	75.144,00	57.192,33
Zavod za gradbeništvo Slovenije	1.031.407,71	497.242,00	457.467,00	52.921,00	23.777,71
Nacionalni inštitut za biologijo	838.726,69	439.797,00	219.504,00	36.161,00	143.264,69
Geološki zavod Slovenije	709.321,95	400.349,00	207.162,00	38.108,00	63.702,95
Inštitut za kovinske materiale in tehnologije	604.450,23	372.803,00	150.716,00	33.645,00	47.286,23
Gozdarski inštitut Slovenije	434.948,21	286.036,00	96.790,00	21.815,00	30.307,21
Inštitut za novejšo zgodovino	401.248,01	200.970,00	133.928,00	14.844,00	51.506,01
Urbanistični inštitut Republike Slovenije	256.251,48	107.559,00	95.848,00	31.590,00	21.254,48
Pedagoški inštitut	252.613,30	151.239,00	64.741,00	10.157,00	26.476,30
Inštitut za narodnostna vprašanja	247.513,32	135.685,00	73.896,00	6.393,00	31.539,32
Inštitut za ekonomska raziskovanja	225.455,59	132.903,00	65.233,00	7.918,00	19.401,59
Inštitut za hidravlične raziskave	96.715,69	55.819,00	34.307,00	5.873,00	716,69

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

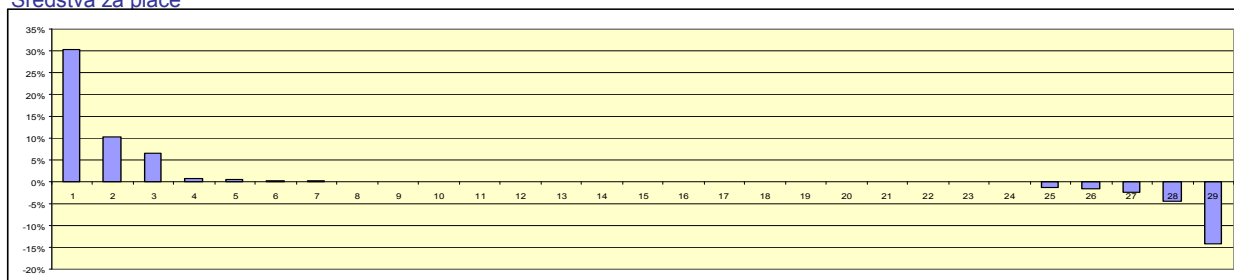
V Tabeli 6 so prikazana sredstva, ki so bila JRZ dodeljena za financiranje infrastrukturnih obveznosti. Iz poročil o porabi sredstev izhaja, da so bila vsa sredstva porabljena, razen na Geološke zavodu Slovenije, kjer je zabeležen ostanek v višini 878,67 EUR.

6. Sredstva za financiranje infrastrukturnih skupin

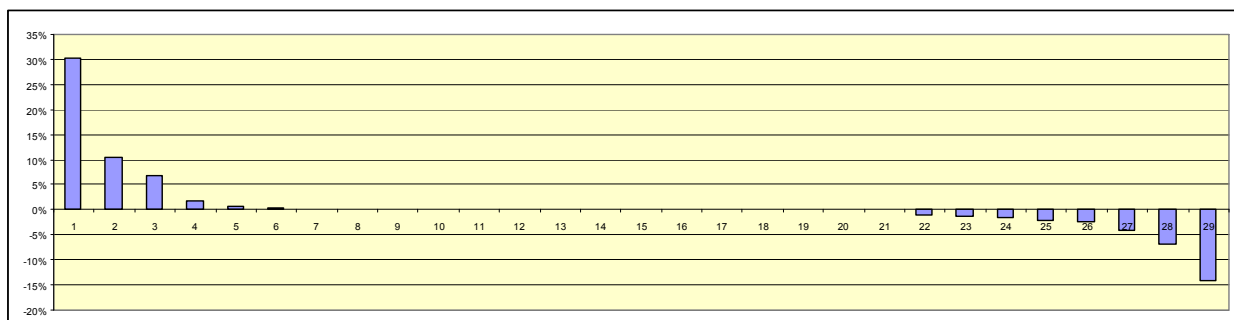
Infrastrukturne skupine na raziskovalnih organizacijah izvajajo infrastrukturne programe, ki predstavljajo vzdrževanje infrastrukture kot podpore raziskovalni dejavnosti v raziskovalnih organizacijah (instrumentalna podpora, podpora znanstvenim zbirkam, popularizacija znanosti in podpora raziskovalnim programom, ki vsebujejo elemente instrumentalnega centa ali znanstvene zbirke).

Graf 8: Razporeditev infrastrukturnih skupin (poraba sredstev v primerjavi z nakaznimi sredstvi)

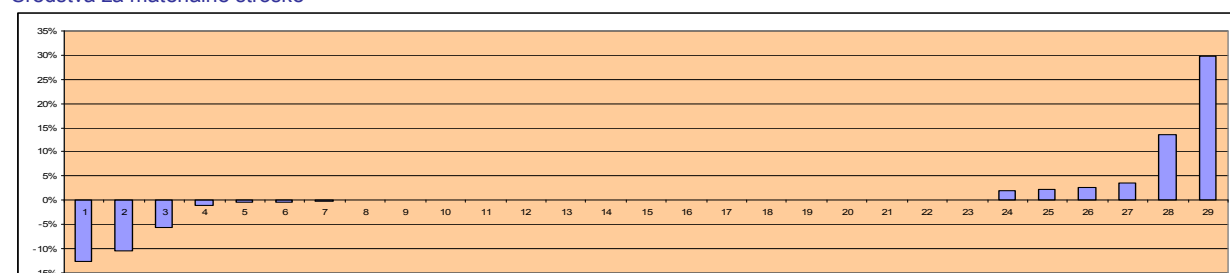
Sredstva za plače



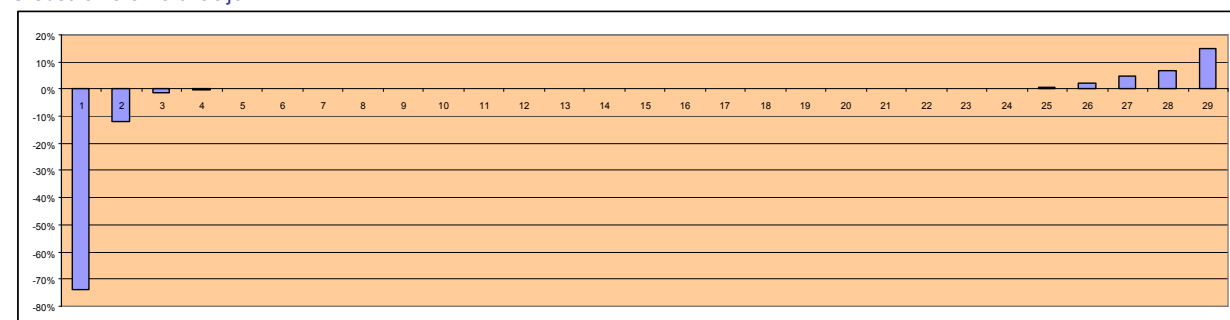
Sredstva za prispevke



Sredstva za materialne stroške



Sredstva za amortizacijo



VIR: finančna poročila RO za leto 2009

Pri porabi sredstev v letu 2009 sta bistveno odstopala dva JRZ, to je ZRC SAZU pri porabi sredstev za plače in prispevke na račun materialnih stroškov in amortizacije ter Institut "Jožef Stefan" pri porabi sredstev za materialne stroške račun na račun stroškov amortizacije.

7. Ukrepi agencije

Agencija bo na podlagi poročila o namenski porabi sredstev predvidela naslednje ukrepe:

- ⇒ Izstavitve zahtevkov za vračilo sredstev
- ⇒ Možnost sprememb kategorij cene ure programskih skupin
- ⇒ Izvedba dodatnega nadzora porabe sredstev s strani pooblaščenih revizorjev
- ⇒ Sprememba uredbe o normativih in standardih

7.1. Zahtevki za vračilo sredstev

Agencija bo zahtevala vračilo sredstev s strani raziskovalnih organizacij, za katere je na podlagi poročila o namenski porabi sredstev ugotovila, da v obdobju trajanja projektov programov niso porabila sredstev, ki so jim bila dodeljena.

Tabela 7: Predvideno vračilo sredstev s strani RO, ki niso porabile sredstev v obdobju trajanja programa / projekta

Raziskovalna organizacija	Šifra programa / projekta	Sredstva v celotnem obdobju	Dejanska poraba v celotnem obdobju	Razporedite v presežka prihodkov nad odhodki	Skupaj poraba v celotnem obdobju	Razlika (sredstva - poraba)
Univerza v Ljubljani, Fakulteta za kemijo in kemijsko	Ped.sod. S0-0001	67.823,73	38.031,20		38.031,20	29.792,53
Univerza v Ljubljani, Ekonomska fakulteta	Ped.sod. S0-0001	18.153,45	904,40		904,40	17.249,05
Univerza v Mariboru, Fakulteta za gradbeništvo	Projekt L2-9472	107.058,00	94.778,18		94.778,18	12.279,82
Univerza v Ljubljani, Zdravstvena fakulteta	Ped.sod. S0-0001	10.373,40	0,00		0,00	10.373,40
Univerza na Primorskem, Fakulteta za management	CRP-Mir M4-0226	61.306,08	55.907,51		55.907,51	5.398,57
Univerza na Primorskem, Fakulteta za management	Projekt J5-9265	160.542,00	155.867,39		155.867,39	4.674,61
Institut "Jožef Stefan"	Projekt J2-9313	107.058,00	106.265,89		106.265,89	792,11
Institut "Jožef Stefan"	Ped.sod. S1-0112	10.373,40	9.655,13		9.655,13	718,27
Univerza na Primorskem, Fakulteta za management	CRP-Mir M4-0204	15.034,34	14.374,25		14.374,25	660,09
Institut "Jožef Stefan"	Ped.sod. S2-0095	9.061,47	8.690,16		8.690,16	371,31
Institut "Jožef Stefan"	Projekt J1-9534	107.058,00	106.786,13		106.786,13	271,87
Institut "Jožef Stefan"	Projekt J2-9168	107.058,00	106.810,43		106.810,43	247,57
Institut "Jožef Stefan"	Projekt J7-9803	107.389,80	107.197,37		107.197,37	192,43
Institut "Jožef Stefan"	Projekt L2-9050	45.456,00	45.283,04		45.283,04	172,96
Institut "Jožef Stefan"	Projekt J4-9673	17.333,20	17.166,96		17.166,96	166,24
Institut "Jožef Stefan"	Ped.sod. S2-0075	12.966,75	12.831,37		12.831,37	135,38
Institut "Jožef Stefan"	Projekt J2-9649	28.746,16	28.711,86		28.711,86	34,30

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

7.2. Možnost sprememb kategorij cene ure programskih skupin

Agencija je na podlagi finančni poročil ugotovila, da imajo nekateri raziskovalni programi drugačno kategorijo cene raziskovalne ure, kot bilo glede na porabo sredstev v teh raziskovalnih programih primerno. To je razvidno iz primera programske skupine iz Tabele 8, za katero bi bila najbolj ustrezna cenovna kategorija A.

Tabela 8: Primer programske skupine s previsoko cenovno kategorijo

Finančno poročilo za program na P6-0111 na ZRC SAZU

Kategorija C

	Sredstva skupaj	Plače	Davki in prispevki	Materialni stroški	Amortizacija
Sredstva 2009	315.219,48	165.827,89	26.721,91	84.115,49	38.554,19
Dejanska poraba v letu 2009	264.785,60	218.298,54	35.146,06	4.956,47	6.384,53
(1) Oblikovanje kratkoročno odloženih prihodkov	22.692,53			35,91	22.656,62
(2) Razporeditev presežka prihodkov nad odhodki	0,00				
(3) Prenos MS med fiksne stroške zavoda	0,00				
(4) Prenos MS v amortizacijo	0,00				
(5) Prenos MS v plače in prispevke	27.741,35			27.741,35	
Poraba sredstev 2009	315.219,48	218.298,54	35.146,06	32.733,73	29.041,15

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

Na podlagi analize bo agencija izdala opozorilo raziskovalnim organizacijam, za katere bi bilo primerna sprememba cenovne kategorije v primeru, da se bo pri analizi finančnih poročil za leto 2010 prikazala podobna situacija. Primeri takih programskih skupin so navedeni v Tabeli 9.

Tabela 9: Programske skupine z neustrezno kategorijo CENE raziskovalne URE –

Programska skupina	Raziskovalna organizacija	Cenovna kategorija	Možen ukrep	Nova cenovna kategorija
P1-0012	Kemijski inštitut	D	Znižanje	C
P1-0017	Kemijski inštitut	D	Znižanje	C
P1-0055	Univerza v Novi Gorici	C	Zvišanje	D
P2-0379	Univerza v Novi Gorici	D	Zvišanje	E *
P6-0347	Univerza v Novi Gorici	B	Zvišanje	C
P1-0236	Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti	C	Znižanje	B
P5-0070	Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti	C	Znižanje	B
P6-0024	Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti	B	Znižanje	A
P6-0111	Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti	C	Znižanje	B

* po spremembi uredbe o normativih in standardih

VIR: finančna poročila RO za leto 2009

7. 3. Izvedba dodatnega nadzora porabe sredstev s strani pooblaščenih revizorjev

Agencija je na podlagi *Revizije pravilnosti in smotrnosti poslovanja Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije v letu 2008 in v prvi polovici leta 2009*, ki jo izvedlo Računsko sodišče Republike Slovenije, konec leta 2010 pričela z izvajanjem neposrednih kontrol namenske porabe sredstev pri določenih raziskovalnih organizacijah preko pooblaščenega zunanje revizijske hiše, ki bo predvidoma končano marca 2011.

Agencija bo tudi v letu 2011 izvedla nadzor nad namensko porabo sredstev pri določenih raziskovalnih organizacijah, kjer bodo možni kriteriji za izbor:

- izbor programskih skupin na RO z ugotovljenimi večjimi odstopanji,
- izbor programskih skupin na RO z ugotovljenimi odstopanji v višini 15 %,
- naključni izbor programskih skupin na RO.

7.4. Sprememba uredbe o normativih in standardih

Agencija bo na podlagi analize namenske porabe sredstev za leto 2009 predlagala določene spremembe uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa, in sicer:

- sprememba 24. čl. uredbe, kjer bo natančneje opredelila kategorije upravičenih stroškov za materialne stroške in amortizacijo;
- sprememba 3. čl. uredbe in z njim povezanih členov. Predlagana bo uvedba novih cenovnih kategorij E oziroma F, s povečanjem dela cene ure za materialne stroške in amortizacijo;
- sprememba 6. odst. 32. čl. uredbe. Dovoljen prenos do 15% materialnih stroškov za pokrivanje fiksnih stroškov zavoda bo nadomeščen z dovoljenim prenosom "do 12 % materialnih stroškov in amortizacije". V primeru, da bodo raziskovalne organizacije na nivoju posameznih programskih skupin poročale o višjem odstopanju pri prenosu materialnih stroškov in amortizacije med fiksne stroške delovanja, bo to upravičeno samo v primeru, če ne bo prenos na nivoju raziskovalne organizacije kot celote višji od 12 % celotnih materialnih stroškov in amortizacije;
- spremembo 34. čl. uredbe. Sklep na podlagi pojasnil za odstopanja od namenske porabe ob predloženih finančnih poročilih bo nadomestil predhodno soglasje financerja za dodatna odstopanja.